

ISSN 1819-7426

Проблемы Правоохранительной Деятельности

Международный научно-теоретический журнал

2022
№ 2

Белгород

Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2.

Учредитель и издатель: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).
Свидетельство о регистрации СМИ серия ПИ № ФС77-80717 от 9 апреля 2021 года.

Главный редактор – Амельчаков И.Ф., кандидат юридических наук, доцент (Россия, Белгород)

Заместитель главного редактора – Дизер О.А., доктор юридических наук, доцент (Россия, Белгород)

Редакционный совет:

Ананич В.А., доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор (Беларусь, Минск)

Волынский А.Ф., доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)

Гайерхоз В., профессор доктор (Германия, Ротенбург)

Готчина Л.В., доктор юридических наук, профессор (Россия, Санкт-Петербург)

Залужный А.Г., доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)

Колмаков П.А., доктор юридических наук, профессор (Россия, Сыктывкар)

Комаров И.М., доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)

Лавров В.П., доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)

Махина С.Н., доктор юридических наук, профессор (Россия, Воронеж)

Самсонов В.Н., доктор юридических наук, профессор (Россия, Белгород)

Шумилин С.Ф., доктор юридических наук, профессор (Россия, Белгород)

Редакционная коллегия:

Бельский А.И., кандидат юридических наук,
доцент (Россия, Белгород)

Катаева О.В., кандидат юридических наук, доцент
(Россия, Белгород)

Карагодин А.В., кандидат юридических наук,
доцент (Россия, Белгород)

Маркова Ю.В., кандидат юридических наук,
доцент (Россия, Белгород)

Новикова Е.А., кандидат юридических наук
(Россия, Белгород)

Щукин В.И., кандидат юридических наук, доцент
(Россия, Белгород)

Редакция оставляет за собой право в случае необходимости редактировать, сокращать объем статей и принимать решение о включении их в журнал. Научные материалы, оформленные с нарушением требований или поступившие после контрольного срока, могут быть опубликованы в последующих номерах журнала.

Ответственность за достоверность фактов несут авторы статей.

Научные публикации, включенные в журнал, представляют точку зрения автора на актуальные проблемы правоохранительной и нормотворческой деятельности, которая не всегда совпадает с мнением редакционной коллегии журнала.

Редакция знакомится с письмами читателей, не вступая в переписку.

Заведующий редакцией: Маркова Ю.В.

Редактор: Пендюрина О.Н.

Дизайн и компьютерная верстка: Зиновьева И.И.

Сдано в набор 22.06.2022

Подписано к печати 27.06.2022

Дата выхода в свет 30.06.2022

Формат 60x84/8

Объем 6,6 усл. печ. л.

Набор компьютерный. Бумага офисная.

Печать цифровая. Заказ № 31

Цена: бесплатно. Тираж: 44

16+

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
308024, Белгородская обл., г. Белгород, ул. Горького, 71

Адрес редакции, издателя, типографии: 308024, Белгородская обл., г. Белгород, ул. Горького, 71. РИО. Контактный телефон: (4722) 55-71-35;
Факс: (4722) 55-53-31. E-mail: ppd.belui@mvd.ru; rio.belui@mvd.ru

Подписной индекс в объединенном каталоге «Пресса России» – 70546

© Проблемы правоохранительной деятельности, 2022

© Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2022

Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2.

The founder: Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia
The Journal is registered in the Federal Service for Supervision of Communications, Information Technology,
and Mass Media (Roskomnadzor).
The Mass Media Registration Certificate PI № FS77-80717 of April 9, 2021.

Editor-in-Chief – Igor F. Amelchakov, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

Deputy Editor-in-Chief – Oleg A. Dizer, Doctor of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

The Editorial Board:

Valery A. Ananich, Doctor of Historical Sciences, Candidate of Law, Professor (Minsk, Belarus)

Alexander F. Volynsky, Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)

Wolfgang Geierhos, Professor Doctor (Rotenburg, Germany)

Larisa V. Gotchina, Doctor of Law, Professor (Saint-Petersburg, Russia)

Alexander G. Zaluzhny, Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)

Petr A. Kolmakov, Doctor of Law, Professor (Syktyvkar, Russia)

Igor M. Komarov, Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)

Vladimir P. Lavrov, Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)

Svetlana N. Makhina, Doctor of Law, Professor (Voronezh, Russia)

Valery N. Samsonov, Doctor of Law, Professor (Belgorod, Russia)

Sergey F. Shumilin, Doctor of Law, Professor (Belgorod, Russia)

The Editorial Staff:

Alexey I. Belskiy, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

Olga V. Kataeva, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

Alexander V. Karagodin, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

Julia V. Markova, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

Ekaterina A. Novikova, Candidate of Law (Belgorod, Russia)

Vladimir I. Shchukin, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

In the case of necessity the Editorial Board reserves the right to edit, to reduce the volume of the articles and to make the decision on including them in the Journal. The research papers drawn with breaches of the requirement or arriving after the deadline can be published in the next issues of the Journal.

The authors of the articles are responsible for the reliability of facts.

The research papers included in the Journal represent the author's point of view on actual problems of law enforcement and legal regulations making activity. The standpoint does not always coincide with the opinion of the Editorial Staff of the Journal. The Editorial Staff studies the letters of readers without corresponding with them.

Head of the Editorial Staff: Julia V. Markova
Editor: Olga N. Pendyurina
Design and computer make-up: Irina I. Zinovieva

It is handed over in a set 22.06.2022
It is passed for the press 27.06.2022
Format 60x84/8
Volume 6,6 printer's sheets
Typing. Office paper. Digital printing.
Order № 31
Price: free of charge.
Printed copies: 44
16+

It is printed in the Polygraphic and Operative Press Department of Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia. 71, Gorkyj street, Belgorod, 308024

The address of the publisher and edition: 308024, Belgorod, Gorkyj street, 71. Publishing Department. Contact phone: (4722) 55-71-35; Fax: (4722) 55-53-31. E-mail: ppd.belui@mvd.ru; rio.belui@mvd.ru
Subscription index in Unified catalogue "Press of Russia" – 70546

© Problems of Law Enforcement Activity, 2022

© Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia, 2022

Содержание

НАУКА. ТЕОРИЯ. ПРАКТИКА

СЕРГИЕНКО В.В.,

ОЗЕРОВ И.Н.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОДСЛЕДСТВЕННОСТИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, СОВЕРШЕННЫХ БЕСКОНТАКТНЫМ СПОСОБОМ..... 6

ТЯПКИН С.Н.,

ДЬЯКОВ Н.В.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ ПОЛИЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ И УРОВЕНЬ ДОВЕРИЯ К НЕЙ НАСЕЛЕНИЯ (ПО МАТЕРИАЛАМ УМВД РОССИИ ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ) 10

КНЯЖЕВА Е.А.,

СУЧКОВА Т.Е.,

РЕДИКУЛЬЦЕВА Е.Н.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ЗАВЕЩАНИЙ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ НА ИЗЛЕЧЕНИИ В БОЛЬНИЦАХ 16

КРАВЦОВА Е.А., РОМАНОВИЧ Э.В.

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ПРАВО НА СМЕРТЬ: ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДА СРЕДИ СОТРУДНИКОВ ОВД..... 21

ЛИМАРЬ А.С., МИХАЙЛОВА И.А.

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННЫЕ ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ АЗАРТНЫХ ИГР..... 26

ВОЛЧЕНКО А.В., ТИМОХИНА Г.В.

РАЗВИТИЕ BIOTEХНОЛОГИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ЖИЗНЬ: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ, ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ..... 31

КРАСНЕНКО Ю.В.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКСПЕРТА-КРИМИНАЛИСТА ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ ПРИ РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ 39

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ПРЕСТУПНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

КЛИМЕНКО Б.А.,

АЛЕКСЕЕВ Н.А.

РАЗВИТИЕ ОПЕРАТИВНО-ТАКТИЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ ПРИ ОБУЧЕНИИ КУРСАНТОВ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ МВД РОССИИ ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕННОГО ПРОСТРАНСТВА НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА 43

МАСЛИЕНКО М.А.,

ДРОБОВОТА Н.А.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ 48

**ПРОБЛЕМЫ НЕПРЕРЫВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

ЗЕРЕНИНОВ М.А.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ НАЧАЛЬНИКОМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ (НА ПРИМЕРЕ УТ МВД РОССИИ ПО ПФО) 53

Contents

SCIENCE. THEORY. PRACTICE

**SERGIENKO V.V.,
OZEROV I.N.
ABOUT THE PROBLEM OF EMPLOYMENT OF PERSONS WITH AUTISM SPECTRUM
DISORDER IN THE RUSSIAN FEDERATION 6**

**TYAPKIN S.N.,
DYAKOV N.V.
THE EFFECTIVENESS OF THE FIGHT AGAINST CRIME BY THE BELGOROD REGION
POLICE IN 2021 AND THE LEVEL OF PUBLIC CONFIDENCE IN IT (BASED ON THE
MATERIALS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA
IN THE BELGOROD REGION) 10**

**KNYAZHEVA E.A.,
SUCHKOVA T.E.,
REDIKULTSEVA E.N.
CURRENT PROBLEMS OF THE INSTITUTE OF WILLS OF CITIZENS UNDER TREATMENT
IN HOSPITALS 16**

**KRAVTSOVA E.A., ROMANOVICH E.V.
THE RIGHT TO LIFE AND THE RIGHT TO DEATH: SUICIDE PREVENTION AMONG
POLICE OFFICERS 21**

**LIMAR A.S., MIKHAILOVA I.A.
EXEMPTION FROM CRIMINAL LIABILITY FOR ILLEGAL ORGANIZATION AND CONDUCT
OF GAMBLING..... 26**

VOLCHENKO A.V., TIMOKHINA G.V.

**DEVELOPMENT OF BIOTECHNOLOGIES AND ENSURING THE HUMAN RIGHT TO LIFE:
RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE AND PROSPECTS FOR IMPROVEMENT 31**

KRASNENKO YU.V.

**ORGANIZATIONAL ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF A FORENSIC EXPERT ON THE USE
OF SPECIAL KNOWLEDGE IN THE DISCLOSURE AND INVESTIGATION OF CRIMES 39**

**THEORETICAL AND APPLIED ASPECTS OF CRIME COUNTERACTION
BY LAW ENFORCEMENT BODIES**

KLIMENKO B.A.,

ALEKSEEV N.A.

**DEVELOPMENT OF OPERATIONAL-TACTICAL THINKING IN THE TRAINING OF CADETS
OF EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA
TO SUPPRESS ILLEGAL ACTIONS IN CONDITIONS OF LIMITED SPACE AT RAILWAY
TRANSPORT FACILITIES..... 43**

MASLIENKO M.A.,

DROBOTOVA N.A.

**DIGITALIZATION OF CORRUPTION OFFENSES: THE MAIN PROBLEMS AND WAYS TO
COUNTERACT 48**

**PROBLEMS OF CONTINUOUS VOCATIONAL TRAINING
STAFF OF DEPARTMENT OF INTERNAL AFFAIRS**

ZERENINOV M.A.

**THE CURRENT STATE OF THE ORGANIZATION BY THE HEAD OF THE TERRITORIAL
BODY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA AT THE REGIONAL LEVEL
OF PHYSICAL TRAINING (ON THE EXAMPLE OF THE UT OF THE MINISTRY OF INTERNAL
AFFAIRS OF RUSSIA FOR THE VOLGA FEDERAL DISTRICT)..... 53**



НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОДСЛЕДСТВЕННОСТИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, СОВЕРШЕННЫХ БЕСКОНТАКТНЫМ СПОСОБОМ

SOME PROBLEMS OF DETERMINING THE JURISDICTION OF THE INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION IN CASES OF CRIMES COMMITTED BY CONTACTLESS METHOD

УДК 004:34

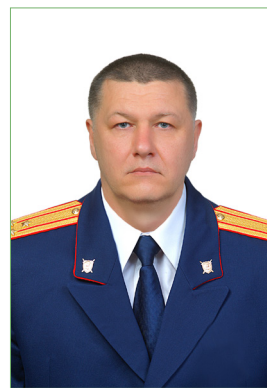


В. В. СЕРГИЕНКО

(ГСУ СК России по Красноярскому краю
и Республике Хакасия,
Россия, г. Красноярск)
viktoriyait@yandex.ru

VICTORIA V. SERGIENKO

(GSU of the IC of Russia for the Krasnoyarsk
Territory and the Republic of Khakassia,
Krasnoyarsk, Russia)



И.Н. ОЗЕРОВ,

кандидат юридических наук, доцент
(Московская академия Следственного комитета
Российской Федерации,
Россия, г. Москва)
79092026466@yandex.ru

IGOR N. OZEROV,

Candidate of Law, Associate Professor
(Moscow Academy of the Investigative Committee
of the Russian Federation,
Moscow, Russia)

Аннотация: развитие информационных технологий привело к взрывному росту бесконтактных преступлений, расследование которых требует изменения существующих подходов. В статье рассмотрены проблемы определения подследственности дел Следственного комитета Российской Федерации по делам о преступлениях, совершенных бесконтактным способом, нормативно-правовые акты, определяющие место производства предварительного следствия, а также трудности, возникающие при расследовании указанного преступления, способы и алгоритм их решения. Специалисты-практики справедливо полагают, что определение места совершения бесконтактных преступлений является одним из самых сложных моментов при расследовании уголовных дел рассматриваемой категории. Это обстоятельство оказывает определяющее влияние на территориальную подследственность. Определение территориальной подследственности таких уголовных дел вызывает трудности с учетом неопределенности места преступлений, совершенных бесконтактным способом. Приводятся конкретные примеры определения подследственности дел Следственного комитета Российской Федерации по делам о преступлениях, совершенных бесконтактным способом.

Ключевые слова: банк; карта; кража с банковского счета; бесконтактный способ; место преступления; АО «Тинькофф Банк»; место производства предварительного следствия.

Для цитирования: Сергиенко В.В., Озеров И.Н. Некоторые проблемы определения подследственности Следственного комитета Российской Федерации по делам о преступлениях, совершенных бесконтактным способом // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 6–9.

Abstract: the development of information technology has led to an explosive growth of contactless crimes, the investigation of which requires a change in existing approaches. The article deals with the problems of determining the jurisdiction of cases of the Investigative Committee of the Russian Federation in cases of crimes committed by contactless means, regulatory legal acts defining the place of preliminary investigation, as well as difficulties encountered in the investigation of the specified crime, methods and algorithm of their solution. Practitioners rightly believe that determining the place of commission of contactless crimes is one of the most difficult moments in the investigation of criminal cases of this category. This circumstance has a decisive influence on territorial jurisdiction. Determining the territorial jurisdiction of such criminal cases causes difficulties, taking into account the uncertainty of the crime scene committed in a contactless way. Specific examples of determining the jurisdiction of the cases of the Investigative Committee of the Russian Federation in cases of crimes committed in a contactless manner are given.

Keywords: bank; card; theft from a bank account; contactless method; crime scene; JSC «Tinkoff Bank»; place of preliminary investigation.

For citation: Sergienko V.V., Ozerov I.N. Some problems of determining the jurisdiction of the Investigative Committee of the Russian Federation in cases of crimes committed by contactless method // Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2. P. 6–9.

В настоящее время идет активное развитие информационных технологий, что также сказалось и на способах совершения преступлений. Преступность не стоит на месте и активно развивается, используя при этом научный прогресс. Так, в настоящее время все больше преступлений совершаются бесконтактным способом через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», соответственно, правоохранительным органам необходимо не отставать от научного прогресса, разрабатывать и применять в практической деятельности приемы и методы расследования указанной категории преступлений [1]. Кроме того, активными пользователями сети Интернет являются несовершеннолетние, которые более подвержены влиянию со стороны третьих лиц [2, 3].

Ранее каких-либо проблем при расследовании указанного преступления не возникало, так как местом совершения преступления являлось место, где лицо совершило снятие (перевод) денежных средств с банковского счета.

Однако п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.06.2021 № 22 «О внесении изменений в отдельные постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам»¹ постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 де-

кабря 2002 года № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» дополнили п. 25.2, согласно которому местом окончания кражи, ответственность за которую предусмотрена п. «г» ч. 3 ст. 158 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ)² является место нахождения подразделения банка или иной организации, в котором владельцем денежных средств был открыт банковский счет или велся учет электронных денежных средств без открытия счета.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 152 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ)³ предварительное расследование производится по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления. Если преступление было начато в одном месте, а окончено в другом, то уголовное дело расследуется по месту окончания преступления.

При систематическом толковании вышеуказанных норм права установлено, что территориальная подследственность кражи, совершенной с банковского счета, определяется по месту нахождения подразделения банка.

После введения дополнительного п. 25.2 в постановление Пленума Верховного Суда Россий-

¹http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388946/#dst100125

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 09.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 09.03.2022) // Российская газета. 22.12.2001. № 249.

ской Федерации от 27 декабря 2002 года № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» при расследовании уголовных дел стали возникать некоторые сложности.

Так, на территории Российской Федерации имеется российский коммерческий банк АО «Тинькофф Банк», сфокусированный полностью на дистанционном обслуживании, не имеющий розничных отделений. Крупнейший в мире онлайн-банк по количеству клиентов. Штаб-квартира банка расположена в Москве⁴. Головной офис АО «Тинькофф Банк» находится по адресу: г. Москва, ул. Хуторская 2-я, д. 38А, стр. 26.

На 1 января 2022 года группа АО «Тинькофф Банк» осуществляла обслуживание свыше 12,3 млн держателей карт TinkoffBlack⁵.

Из вышесказанного следует, что в каком бы городе России не была бы совершена кража с банковского счета кредитной либо дебетовой карты АО «Тинькофф Банк», местом производства предварительного следствия будет являться Савеловский район г. Москвы. Как в данном случае производить предварительное следствие на практике не совсем ясно, так как на территориальный следственный отдел – Савеловский межрайонный следственный отдел следственного управления по Северному административному округу г. Москвы Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по городу Москве ляжет огромная нагрузка, причем лицо, в отношении которого проводится предварительное следствие, потерпевший, свидетели территориально находятся по всей России.

На примере из практики можно решить указанную проблему следующим способом.

Так, в 2021 году в производстве следственного отдела по городу Черногорск Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия находилось уголовное дело, возбужденное в отношении несовершеннолетнего гражданина С., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ.

Из материалов уголовного дела следует, что в один из дней августа 2021 года несовершеннолетний гражданин Е. тайно похитил с лавочки банковскую карту АО «Тинькофф Банк», счет которой открыт в АО «Тинькофф Банк», специализирующемся на дистанционном обслуживании клиентов, фактически находящемся по адресу: г. Москва, ул. Хуторская 2-я, д.

38А, стр. 26, с услугой бесконтактных операций Wi-Fi, принадлежащую гражданину А. и не представляющую ценности для последнего. После этого у гражданина Е. возник умысел на систематическое тайное хищение чужого имущества из корыстных побуждений, с целью безвозмездного противоправного изъятия чужого имущества и обращения его в свою пользу, с банковского счета указанной карты, а именно тайное хищение денежных средств, находящихся на банковском счете и принадлежащих гражданину А.

В ходе следствия заместителем и.о. руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия в адрес Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации на основании ч. 4 ст. 152 УПК РФ направлена информация по данному уголовному делу с просьбой определить территориальную подследственность в следственный отдел по городу Черногорск Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, по месту нахождения обвиняемого, потерпевшего и всех свидетелей.

После этого заместителем руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации определена подследственность в следственный отдел по городу Черногорск Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

В указанной части при расследовании уголовного дела каких-либо проблем не возникало.

В соответствии с п. 25.3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 года № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» территориальную подсудность уголовного дела о краже денежных средств с банковского счета или электронных денежных средств судам следует определять с учетом места совершения преступления. Если не все участники производства по такому делу проживают на территории, на которую распространяется юрисдикция суда [4, 5], и все обвиняемые согласны на изменение территориальной подсудности данного уголовного дела, территориальная подсудность уголовного дела может быть изменена [6].

С учетом указанной нормы при окончании расследования уголовного дела с потерпевшего и обвиняемого получены заявления, в которых они просят рассмотреть указанное уголовное дело по месту жительства, то есть в Черногорском городском суде.

⁴ [https:// www.tinkoff.ru](https://www.tinkoff.ru)

⁵ <https://www.tinkoff.ru/about/news>

Исходя из вышесказанного, предлагается разработать следующий алгоритм расследования кражи, совершенной с банковского счета, совершенной несовершеннолетним:

1. В полном объеме истребовать данные о месте открытия счета банковской организации.

2. Направлять письмо в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации о том, чтобы территориальная подследственность была определена по месту нахождения обвиняемого, потерпевшего и большинства свидетелей. Постановление об

определении подследственности обязательно приобщать к материалам уголовного дела.

3. При окончании предварительного следствия получать заявления с потерпевшего, обвиняемого о месте рассмотрения уголовного дела в суде.

Таким образом, на сегодняшний день имеется определенность в определении подследственности и подсудности уголовных дел рассматриваемой категории, однако на практике имеется ряд проблем, которые только предстоит решить с учетом природы бесконтактных способов совершения преступлений.

Литература

1. **Озеров К.И.** Раскрытие мошенничеств с использованием информационно-телекоммуникационных технологий // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 1 (89). С. 167–171.
2. **Озеров К.И.** Мошеннические действия с применением информационно-телекоммуникационных технологий в сфере мобильных интернет-приложений // Юридический вестник Самарского университета. 2021. Т. 7. № 2. С. 133–137.
3. **Озеров К.И., Баранова Т.Ю.** Особенности совершения преступлений бесконтактным способом с применением информационно-телекоммуникационных технологий / Российское уголовное право и криминология на современном этапе: состояние, проблемы и перспективы развития. Электронный сборник материалов Всероссийской конференции. 2020.
4. **Надежин Н.Н.** Казнить нельзя помиловать, или бремя предпринимательства // Юридический мир. 2019. № 12. С. 34–37.
5. **Надежин Н.Н.** Правовая регламентация предпринимательской деятельности // Юридический мир. 2019. № 8. С. 39–42.
6. **Химичева О.В.** IT-преступления и территориальная подследственность // Современное уголовно-процессуальное право: уроки истории и проблемы дальнейшего реформирования. 2020. Т. 2. № 1 (2). С. 326–333.
7. Статистика преступлений: сайт МВД России [Электронный ресурс] URL: <https://clck.ru/ebq23/> (дата обращения: 28.04.2022).
8. **Колосова Т.Е.** Подследственность и подсудность компьютерных преступлений: анализ следственной и судебной практики // ModernScience. 2022. № 3–2. С. 138–141.
9. **Вирясова Н.В., Шаркова Е.А.** О территориальной подследственности и определении места совершения преступлений, совершенных с использованием сети «интернет» / Современная научная мысль: материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. – Чебоксары, 2021. С. 52–55.
10. **Озеров К.И., Баранова Т.Ю., Кемениш Ю.В.** Особенности раскрытия преступлений, связанных с бесконтактным способом распространения наркотических средств, оперативными подразделениями ОВД / Современные информационные технологии в профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Ростов-на-Дону, 2021. С. 11–15.

References

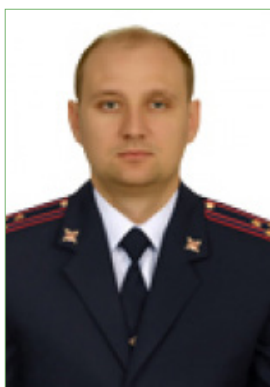
1. **Ozerov K.I.** Raskrytie moshennichestv s ispol'zovaniem informacionno-telekommunikacionnyh tekhnologij // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. 2021. № 1 (89). S. 167–171.
2. **Ozerov K.I.** Moshennicheskie dejstviya s primeneniem informacionno-telekommunikacionnyh tekhnologij v sfere mobil'nyh internet-prilozhenij // Yuridicheskij vestnik Samarskogo universiteta. 2021. T. 7. № 2. S. 133–137.
3. **Ozerov K.I., Baranova T.Yu.** Osobennosti soversheniya prestuplenij beskontaktnym sposobom s primeneniem informacionno-telekommunikacionnyh tekhnologij / Rossijskoe ugovolnoe pravo i kriminologiya na sovremennom etape: sostoyanie, problemy i perspektivy razvitiya. Elektronnyj sbornik materialov Vserossijskoj konferencii. 2020.
4. **Nadezhin N.N.** Kaznit' nel'zja pomilovat', ili bremya predprinimatel'stva // Yuridicheskij mir. 2019. № 12. S. 34–37.
5. **Nadezhin N.N.** Pravovaya reglamentaciya predprinimatel'skoj deyatelnosti // Yuridicheskij mir. 2019. № 8. S. 39–42.
6. **Himicheva O.V.** IT-prestupleniya i territorial'naya podsledstvennost' // Sovremennoe ugovolno-processual'noe pravo: uroki istorii i problemy dal'nejshego reformirovaniya. 2020. T. 2. № 1 (2). S. 326–333.
7. Statistika prestuplenij: sajт MVD Rossii [Elektronnyj resurs] URL: <https://clck.ru/ebq23/> (data obrashcheniya: 28.04.2022).
8. **Kolosova T.E.** Podsledstvennost' i podsudnost' komp'yuternyh prestuplenij: analiz sledstvennoj i sudebnoj praktiki // ModernScience. 2022. № 3–2. S. 138–141.
9. **Viryasova N.V., Sharkova E.A.** O territorial'noj podsledstvennosti i opredelenii mesta soversheniya prestuplenij, sovershennyh s ispol'zovaniem seti «internet» / Sovremennaya nauchnaya mysl': materialy VII Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – Cheboksary, 2021. S. 52–55.
10. **Ozerov K.I., Baranova T.Yu., Kemenyash Yu.V.** Osobennosti raskrytiya prestuplenij, svyazannyh s beskontaktnym sposobom rasprostraneniya narkoticheskikh sredstv, operativnymi podrazdeleniyami OVD / Sovremennye informacionnye tekhnologii v professional'noj deyatelnosti sotrudnikov organov vnutrennih del: sbornik materialov Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – Rostov-na-Donu, 2021. S. 11–15.

(статья сдана в редакцию 22.04.2022)

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ
ПОЛИЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ И
УРОВЕНЬ ДОВЕРИЯ К НЕЙ НАСЕЛЕНИЯ (ПО МАТЕРИАЛАМ
УМВД РОССИИ ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**THE EFFECTIVENESS OF THE FIGHT AGAINST CRIME BY
THE BELGOROD REGION POLICE IN 2021 AND THE LEVEL
OF PUBLIC CONFIDENCE IN IT (BASED ON THE MATERIALS
OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA
IN THE BELGOROD REGION)**

УДК 34:316.42



С. Н. ТЯПКИН

(УМВД России по Белгородской области,
Россия, г. Белгород)
(4722)55-71-34

SERGEI N. TYAPKIN

(Ministry of Internal Affairs of Russia
for the Belgorod region,
Belgorod, Russia)



Н.В. ДЬЯКОВ,

доцент
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, г. Белгород)
(4722)55-71-34

NIKOLAY V. DYAKOV,

Associate Professor
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)

Аннотация: статья посвящена работе сотрудников УМВД России по Белгородской области. Рассматривается структура органов внутренних дел, дается общая характеристика криминальной обстановки и состояние борьбы с наиболее опасными преступлениями за 12 месяцев 2021 года. В статье освещаются некоторые вопросы территориально-географической и природно-климатической характеристики региона.

Важным направлением в деле борьбы с преступностью является информационно-пропагандистское обеспечение, в соответствии с этим авторы раскрывают важные направления работы Общественного совета при УМВД, а также взаимодействие с общественными формированиями области.

Одним из основных критериев оценки работы органов внутренних дел является уровень удовлетворенности граждан качеством работы органов внутренних дел. Опираясь на результаты опроса общественного мнения, проведенного в 2021 году, авторы приводят некоторые индикаторы общественного мнения.

Ключевые слова: Белгородская область, УМВД России по Белгородской области, приоритетное направление деятельности, коронавирусная инфекция, Общественный совет, рейтинг.

Для цитирования: Тяпкин С.Н., Дьяков Н.В. Эффективность борьбы с преступностью полиции Белгородской области в 2021 году и уровень доверия к ней населения (по материалам УМВД России по Белгородской области) // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 10–15.

Abstract: the article is devoted to the work of employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Belgorod region. It outlines some issues of territorial-geographical, natural-climatic characteristics of the region. The structure of the internal affairs bodies. General characteristics of the criminal situation and the state of the fight against the most dangerous crimes for 12 months of 2021.

An important area in the fight against crime is information and propaganda support, where the authors reveal important areas of work of the Public Council at the Ministry of Internal Affairs, as well as interaction with public formations of the region.

One of the main criteria for evaluating the work of the Department of Internal Affairs is the level of trust of citizens in the quality of the work of internal affairs bodies. Based on the results of a public opinion poll conducted in 2021, the authors cite some indicators of public opinion.

Keywords: Belgorod region, Ministry of Internal Affairs of Russia in the Belgorod region, priority activity, coronavirus infection, Public Council, rating.

For citation: Tyapkin S.N., Dyakov N.V. The effectiveness of the fight against crime by the Belgorod region police in 2021 and the level of public confidence in it (based on the materials of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Belgorod region) // Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2. P. 10–15.

Белгородская область входит в состав Центрально-Черноземного экономического района Центрального федерального округа Российской Федерации и является приграничной. Она граничит с Украиной, Курской и Воронежской областями России. Общая протяженность границ составляет около 1150 км. Площадь области в административных границах составляет 27,1 тыс. км².

Среди субъектов Центрального федерального округа область занимает по территории 13 место, по численности населения – 4 место. Численность населения области на 1 января 2021 года составила 1541,3 тыс. человек. Областной центр Белгородской области – г. Белгород с населением 391,7 тыс. человек, расположен в 695 км к югу от Москвы.

В состав Белгородской области входит 212 муниципальных образований. Девять территориальных образований Белгородской области (Белгородский, Борисовский, Грайворонский, Валуйский, Вейделевский, Волоконовский, Краснояружский, Ровеньской, Шебекинский) граничат с одиннадцатью районами Харьковской, Луганской и Сумской областей Украины.

Белгородская область – это уникальный по многообразию и концентрации минеральных ресурсов регион Российской Федерации, что определяется особенностями ее геологического строения. Область расположена в зоне южного замыкания структур Курской магнитной аномалии в пределах свода юго-западного склона Воронежской антеклизы и ее сочленения с Днепровско-Донецким авлакогеном, являющихся крупными структурами Русской (Восточно-Европейской) платформы.

Социально-экономическая политика Правительства области проводится на основе целей, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», положений Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [1], с учетом 50 региональных составляющих 11 национальных проектов, 17 государственных программ области.

Белгородская область входит в число успешно развивающихся индустриальных и сельскохозяйственных регионов России. Наличие природных ресурсов, развитая инфраструктура делают область привлекательной для реализации инвестиционных проектов, продвижения инновационных технологий. Выявлены и в разной степени разведаны месторождения железных руд, бокситов, апатитов, мела, песка, глин и суглинков многоцелевого использования, установлены проявления золота, марганца, углеводородного сырья и других полезных ископаемых.

В области признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно принципам и нормам международного права и Конституции Российской Федерации.

Органы внутренних дел представлены УМВД России по Белгородской области, двумя УМВД России по городам Белгород и Старый Оскол, 18 отделами и двумя отделениями МВД России на районном уровне. В структуре муниципаль-

ных управлений и отделов созданы пять отделов, одно отделение и один пункт полиции.

В области также дислоцированы Белгородский линейный отдел МВД России на транспорте и Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина.

Управлением и территориальными органами внутренних дел МВД России по Белгородской области в течение года принимались меры, направленные на реализацию задач правоохранительной направленности, определенных Президентом и Правительством Российской Федерации, требованиями Директивы Министра внутренних дел и других нормативных документов Министерства внутренних дел России.

В условиях сложившейся эпидемиологической ситуации, вызванной опасностью распространения вируса Covid-19, на региональном уровне предпринимались беспрецедентные меры в части урегулирования отношений, связанных с предупреждением распространения болезни и ликвидацией негативных ситуаций, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на проявления эпидемиологической угрозы.

Сотрудниками УМВД области проводился комплекс оперативно-профилактических мероприятий, направленных на пресечение, выявление и документирование фактов реализации документов о вакцинации и проведении ПЦР-тестов и их использования, пресечению информационного противодействия мерам по недопущению и предотвращению распространения коронавирусной инфекции и прививочной кампании.

Особые усилия руководства УМВД области направлялись на совершенствование действующей в регионе многоуровневой системы профилактики, противодействие незаконному обороту наркотиков, оружия, терроризму и экстремизму, предупреждение межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействие противоправным деяниям в области реализации национальных проектов (программ), укрепление учетно-регистрационной и статистической дисциплины, обеспечение полноты и качества оказания государственных услуг, безопасности дорожного движения, предупреждение правонарушений в подростковой среде и в сфере семейно-бытовых отношений, обеспечение социальной защиты личного состава и улучшение условий несения службы.

Во взаимодействии со всеми заинтересованными органами исполнительной власти и правоохранительными органами осуществлены мероприятия, направленные на противодействие преступности, защиту жизни и здоровья граждан, в том числе в рамках реализации государствен-

ной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области», утвержденной Постановлением Правительства Белгородской области от 28.10.2013 года № 442-пп.

Сотрудники УМВД области в течение года активно участвовали в охране общественного порядка, в числе самых значимых – это проведение 6, 7, 18 и 19 января 2021 года религиозных мероприятий, посвященных Рождеству Христову и Крещению Господню, новогодние праздничные мероприятия, Масленица, Пасха Христова, Праздник Весны и Труда, 76-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне, праздник Последнего звонка, выпускные вечера, День России, 78-я годовщина танкового сражения на Прохоровском поле, 78-я годовщина освобождения городов и населенных пунктов от немецко-фашистских захватчиков, праздничные мероприятия, посвященные Дню знаний, Единый день голосования 17–19 сентября 2021 года.

Для реализации надежного механизма защиты прав личности, всех видов собственности, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, формирования согласованных действий по обеспечению совместного использования сил и средств в интересах эффективного и рационального предупреждения, пресечения, выявления, раскрытия и расследования преступлений, а также обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности [3], осуществлялось взаимодействие органов внутренних дел с другими правоохранительными органами (прокуратурой, таможней, управлением федеральной службы безопасности, управлением федеральной службы исполнения наказания), органами исполнительной, законодательной и судебной власти области, органами местного самоуправления.

Сегодня существенное влияние на рост преступности оказывают противоправные деяния, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В целях совершенствования деятельности по данному направлению приказом УМВД России региона создана специализированная рабочая группа по противодействию, профилактике, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий и в сфере компьютерной информации, а также утвержден Алгоритм реагирования на преступления, совершенные с использованием ИТТ и в сфере компьютерной информации, проведения оперативно-разыскных и профилактических мероприятий.

Дополнительно, помимо специализированных подразделений, созданы рабочие группы по

профилактике, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных в сфере ИТТ, во всех территориальных органах МВД России по Белгородской области.

Принятыми мерами немного удалось стабилизировать оперативную обстановку по данному направлению.

По итогам года число зарегистрированных преступлений с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий сократилось на 0,32% и составило 4345 преступлений.

Особую тревогу вызывает состояние преступности среди несовершеннолетних.

Рост количества преступлений в 2021 году, совершенных несовершеннолетними, составил 5,5 % (с 219 до 231).

В структуре преступности наиболее распространенными являются хищения чужого имущества (157), факты неправомерного завладения автомобилем транспортом (22), преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств (14). С 9 до 21 увеличилось количество лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения.

Проводимая профилактическая работа с отдельной категорией несовершеннолетних не всегда дает положительные результаты, в их поведении прослеживается стойкая тенденция к совершению повторных преступлений, а несвоевременная изоляция данных подростков приводит к образованию устойчивых преступных групп и способствует совершению ими повторных преступлений. Поэтому в отношении подростков, допустивших совершение преступлений, относящихся к категории тяжких и средней тяжести, применялась мера воздействия – направление их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Сотрудниками УМВД региона в целях повышения эффективности качества взаимодействия сотрудников органов внутренних дел, органов и учреждений системы профилактики в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведено 3 обучающих семинара-совещания, в территориальные органы направлено 11 обзоров и 8 методических рекомендаций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вопросы борьбы с преступностью регулярно рассматривались на заседаниях Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Белгородской области, межведомственных комиссий при Губернаторе области, Координационного совещания руководителей правоохранительных органов области и межведомственных рабочих групп.

Одним из приоритетных направлений деятельности полиции региона является противодействие экстремизму, а также принятие мер, направленных на профилактику экстремизма и терроризма, пресечение каналов незаконной миграции, которые могут действовать в интересах международных террористических организаций.

Принимаемые меры позволили сохранить контроль за оперативной обстановкой на территории области по направлению противодействия экстремизму, не допустить осложнений оперативной обстановки, связанной с преступлениями экстремистского и террористического характера.

В 2021 году по материалам Центра по противодействию экстремизму УМВД в ходе проведенных мероприятий УМВД России по Белгородской области выявлено 7 преступлений экстремистской направленности, 2 преступления террористической направленности.

Так, например, в результате проведения поисково-аналитических мероприятий в сети Интернет к административной ответственности по ст. 20.29 КоАП РФ «Производство и распространение экстремистских материалов» привлечено 4 лица, по ст. 20.3 КоАП РФ «Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики» привлечено 2 лица, по ст. 20.3.1 КоАП РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» привлечено 7 лиц.

Анализ результатов работы в 2021 году свидетельствует, что органы внутренних дел полностью контролировали оперативную обстановку на территории региона и своевременно реагировали на ее изменения.

Коэффициент криминальной пораженности (число зарегистрированных преступлений на 100 тысяч человек населения) в Белгородской области является одним из самых низких в Центральном федеральном округе и России в целом и составляет 912,7 (ЦФО: 1151,7; Россия: 1373,1), в том числе по тяжким и особо тяжким составам – 248,7 (ЦФО: 351,6; Россия: 383,7).

На территории Белгородской области в январе – декабре 2021 года отмечалось снижение зарегистрированных преступных деяний с 14341 до 14067 (1,9%; ЦФО: -2,1%; Россия: -1,9%), в том числе тяжких и особо тяжких с 3836 до 3833 (-0,1%; ЦФО: -0,1%; Россия: -0,6%), удельный вес которых составил 27,2% (ЦФО: 30,5%; Россия: 27,9%).

В структуре преступности основная доля (62,3%; 8752) приходится на преступления против собственности; 11,2% (1574) составляют преступные посягательства против личности; 4,8% (674) – экономические преступления; 8,4%

(1175) – преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Правоохранительными органами в январе – декабре 2021 года раскрыто 7930 преступлений, в том числе 1562 – тяжких и особо тяжких [5].

Важнейшими критериями оценки работы органов внутренних дел, в соответствии с Федеральным законом № 3 ФЗ-2011 «О полиции», а также приказом МВД России от 21.12.2013 № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации» является уровень доверия населения полиции, удовлетворенность граждан качеством работы органов внутренних дел [4].

Результаты проведенного в 2021 году опроса общественного мнения показали, что уверенность опрошенных граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств возросла с 67,5% до 71,0% (Россия: 52,1%).

По данному критерию в общероссийском рейтинге регион занимает 6-е место. Удовлетворенность работой органов внутренних дел (эффективность органов внутренних дел как государственного института по защите личных и имущественных интересов граждан) возросла с 59,5% до 64% (Россия: 44,4%). По данному критерию в общероссийском рейтинге регион занимает 7-е место.

Доверие респондентов органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности увеличилось с 57,8 до 62,7% (Россия: 45,4%). По данному критерию в общероссийском рейтинге регион занимает 6-е место.

Стабильно фиксируемый высокий уровень данного индикатора общественного мнения позволяет с большой долей уверенности говорить об устойчивом характере улучшения ситуации по соблюдению прав и свобод граждан в области обеспечения их защищенности от преступных посягательств.

Важную роль в обеспечении взаимодействия между органами власти и общественностью занимает Общественный совет при УМВД России по Белгородской области.

На заседаниях Общественного совета в 2021 году рассматривались резонансные происшествия, касающиеся деятельности органов внутренних дел, давались независимые оценки, предлагались способы взаимодействия полиции и населения. Заслушивалась информация должностных лиц по актуальным направлениям деятельности органов внутренних дел. Информация о деятельности Общественного совета является открытой, на официальном сайте УМВД России по Белгородской области постоянно обновляется.

При содействии Общественного совета при УМВД организовано 26 мероприятий, акций, брифингов, слушаний, круглых столов, семинаров.

В рамках заседания Общественного совета прошла церемония награждения лауреатов Всероссийского конкурса детского рисунка «Мои родители работают в полиции» и регионального этапа Всероссийского конкурса МВД России «Щит и перо».

Кроме того, в отчетном периоде полицейские и общественники провели на территории всех муниципальных образований широкомасштабные мероприятия в рамках всероссийских акций «8 Марта в каждый дом», «Каникулы с Общественным советом», «Помоги пойти учиться» и ежегодной ведомственной акции «Полицейский Дед Мороз».

Представители Общественного совета при УМВД ежемесячно принимали участие в заседаниях аттестационной и конкурсных комиссий УМВД России по Белгородской области.

Совместно с членами Общественного совета, Уполномоченным по правам человека в Белгородской области осуществлены выезды в районы области с посещением изоляторов временного содержания и помещений, занимаемых органами внутренних дел.

Осуществлялось взаимодействие с Управлением молодежной политики Белгородской области, Общественным советом, ОГБУ «Центр молодежных инициатив», БРОО «Скорая молодежная помощь», некоммерческой общественной организацией «Лиза Алерт».

В марте 2021 года в г. Старый Оскол на базе Старооскольского филиала Российского государственного геологоразведочного университета имени Серго Орджоникидзе проведено мероприятие по профилактике негативных проявлений в молодежной среде. В нем приняли участие представители студенчества, волонтеры и правоохранители. Они рассказали студентам о правилах поведения в сети Интернет, предупредив о существовании групп с опасным контентом. Отдельное внимание было уделено безопасности на дорогах.

Анализ оперативной обстановки и результатов оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел региона свидетельствует о том, что сотрудниками УМВД в 2021 году проделана значительная работа по укреплению правопорядка, общественной безопасности, защите конституционных прав и законных интересов граждан от преступных посягательств.

Управлением и территориальными органами внутренних дел области предпринимались меры по раскрытию тяжких и особо тяжких преступлений, противодействию организованной

преступности, незаконному обороту наркотиков, охране правопорядка в общественных местах и преступлениям в сфере информационно-телекоммуникационных технологий, обеспечению на улицах, пресечению проявлений терроризма и экстремизма.

Литература

1. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://belregion.ru/documents/>
2. Стратегия социально-экономического развития центрального федерального округа на период до 2020 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://rg.ru/2011/09/27/cfo-razvitie-site-dok.html>
3. **Потапова С.А.** К вопросу об организации взаимодействия правоохранительных органов в сфере обеспечения экономической безопасности // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 1. С. 137-140.
4. **Бормотова Т.М., Щукин А.М., Черкасов Р.В.** Деятельность органов внутренних дел Амурской области в оценках общественного мнения // Социальная политика и социология. 2018. Т: 17. № 3 (128). С. 21–29.
5. Комплексный анализ состояния оперативной обстановки на территории Белгородской области за 2021 год. УМВД России по Белгородской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://31.mvd.rf/slujba>

References

1. Strategiya social'no-ekonomicheskogo razvitiya Belgorodskoj oblasti na period do 2025 goda [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://belregion.ru/documents/>
2. Strategiya social'no-ekonomicheskogo razvitiya central'nogo federal'nogo okruga na period do 2020 goda [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://rg.ru/2011/09/27/cfo-razvitie-site-dok.html>
3. **Potapova S.A.** K voprosu ob organizacii vzaimodejstviya pravooxranitel'nyh organov v sfere obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti // Problemy ekonomiki i yuridicheskoy praktiki. 2017. № 1. S. 137-140.
4. **Bormotova T.M., SHCHukin A.M., CHerkasov R.V.** Deyatel'nost' organov vnutrennih del Amurskoj oblasti v ocenках obshchestvennogo mneniya // Social'naya politika i sociologiya. 2018. T: 17. № 3 (128). S. 21–29.
5. Kompleksnyj analiz sostoyaniya operativnoj obstanovki na territorii Belgorodskoj oblasti za 2021 god. UMVD Rossii po Belgorodskoj oblasti [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://31.mvd.rf/slujba>

(статья сдана в редакцию 27.04.2022)

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ЗАВЕЩАНИЙ
ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ НА ИЗЛЕЧЕНИИ В БОЛЬНИЦАХ**

**CURRENT PROBLEMS OF THE INSTITUTE OF WILLS OF
CITIZENS UNDER TREATMENT IN HOSPITALS**

УДК 347.672



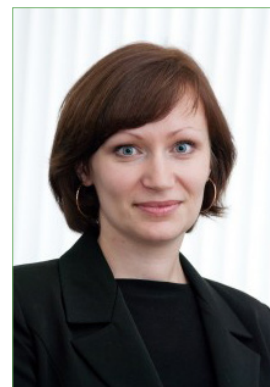
Е. А. КНЯЖЕВА
(Юридический институт
Вятского государственного
университета,
Россия, г. Киров)
tatyanaes@rambler.ru

**ELIZAVETA A.
KNYAZHEVA**
(Vyatka State University,
Russia, Kirov)



Т.Е. СУЧКОВА,
кандидат юридических наук
(Вятский государственный
университет,
Россия, г. Киров)
tatyanaes@rambler.ru

**TATYANA E.
SUCHKOVA,**
Candidate of Law,
(Vyatka State University,
Russia, Kirov)



Е.Н. РЕДИКУЛЬЦЕВА,
кандидат юридических наук,
доцент
(Вятский государственный
университет,
Россия, г. Киров)
elena.red@inbox.ru

**ELENA N.
REDIKULTSEVA,**
Candidate of Law,
Associate Professor
(Vyatka State University,
Russia, Kirov)

Аннотация: во время пандемии и в последующий период все большую актуальность приобретают завещания, удостоверяемые должностными лицами медицинских организаций, как приравняемые к нотариально удостоверенным завещаниям. Цель таких «приравняемых» завещаний – предоставить возможность гражданину, находящемуся на излечении в больнице, выразить свою последнюю волю посредством составления такого завещания в том случае, когда у него нет возможности написать завещание в обычной (нотариальной) форме. Статья содержит анализ законодательных положений, регулирующих порядок составления таких завещаний. На основании нормативной базы и научной доктрины рассмотрены проблемные аспекты в указанной сфере, заключающиеся в неточности перечня медицинских организаций и неопределенности сроков направления такого завещания нотариусу. В статье представлены научные точки зрения по вопросам удостоверения завещаний медицинскими работниками и сроков действия таких завещаний.

Ключевые слова: завещание, медицинские организации, врач, приравненные к нотариально удостоверенным завещания, больница.

Для цитирования: Княжева Е.А., Сучкова Т.Е., Редикульцева Е.Н. Актуальные проблемы института завещаний граждан, находящихся на излечении в больницах // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 16–20.

Abstract: During the pandemic and in the subsequent period, wills certified by officials of medical organizations, as equivalent to notarized wills, are becoming increasingly relevant. The purpose of such «equated» wills is to provide an opportunity for a citizen who is being treated in a hospital to express his last will by drawing up such a will in the event that he does not have the opportunity to write a will in the usual (notarial) form. The article contains an analysis of the legislative provisions governing the procedure for making such wills. Based on the regulatory framework and scientific doctrine, the problematic aspects in this area are considered, consisting in the inaccuracy of the list of medical organizations and the uncertainty of the timing of sending such a will to a notary. The article presents scientific points of view on the issues of certification of wills by medical professionals and the validity of such wills.

Keywords: will, medical organizations, doctor, equivalent to notarized wills, hospital.

For citation: Knyazheva E.A., Suchkova T.E., Redikultseva E.N. Current problems of the institute of wills of citizens under treatment in hospitals // Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2. P. 16–20.

Учитывая немаловажное значение и актуальность института завещания на протяжении многих веков, данный правовой институт по-прежнему остается одним из фундаментальных в российском наследственном праве. Кроме того, его важность обусловлена тем, что именно в завещании отражается последняя воля наследодателя, если наследование происходило по завещанию. Актуальность отражена и в цели института завещания, состоящей в максимальном сохранении в гражданском обороте имущества и вещей, оставшихся после смерти завещателя.

Прежде чем перейти к рассмотрению отдельных аспектов и проблем, возникающих в сфере правового регулирования завещаний граждан, находящихся на излечении в больницах, необходимо отметить, что статья 1127 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) содержит исчерпывающий перечень завещаний, которые, в свою очередь, приравниваются к нотариально удостоверенным завещаниям¹.

В научной литературе полагается, что цель существования таких приравниваемых к нотариально удостоверенным завещаний состоит в помощи завещателю в тех случаях, которые не терпят отлагательства [1]. Кроме того, создание «альтернативных» завещаний обусловлено двумя наиболее важными и основными аспектами:

- во-первых, у граждан-завещателей отсутствует возможность совершения завещания, которое в последующем будет удостоверено в обычном порядке нотариусом;
- во-вторых, наступили специфические жизненные ситуации, при которых гражданин-завещатель не имеет возможности обратиться к соответствующему должностному лицу для удостоверения завещания в привычном порядке.

К данной разновидности завещаний, как было указано выше в ст. 1127 ГК РФ, относятся и «завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других медицинских организациях в стационарных условиях..., удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами...»².

Анализируя данную норму, важно отметить тот факт, что перечень медицинских организаций, перечисленных в ней, не является исчерпывающим. Думается, что такая открытость перечня, в свою очередь, порождает проблему неопределенности. В случае если наследодатель, находящийся на излечении, захочет написать завещание именно в медицинской организации, то не только ему, но и врачам необходимо знать, имеют ли они (врачи) право, работая в данной организации, удостоверить такие завещания.

Так, согласно ст. 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к медицинским организациям относятся:

- во-первых, юридические лица, осуществляющие медицинскую деятельность в качестве основного вида деятельности;
- во-вторых, юридические лица, которые осуществляют наряду с основной деятельностью медицинскую;
- в-третьих, индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность³.

По мнению М.А. Язовой, судье необходимо установить тот факт, относится ли учреждение, где было фактически составлено завещание, к

¹ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья)» от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.12.2001. № 49. Ст. 4552.

² «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья)» от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.12.2001. № 49. Ст. 4552.

³ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724.

тем стационарным лечебным учреждениям, которые законодатель обозначил или имел в виду в пп. 1 п. 1 ст. 1127 ГК РФ [2].

Вышеуказанной статьей ГК РФ прямо определен исчерпывающий круг лиц, к полномочиям которых относится удостоверение завещания находящегося на излечении гражданина. Из смысла приведенной нормы права следует, что завещание граждан, составленное в больнице, может быть удостоверено либо главным врачом либо его заместителем по медицинской части, либо дежурным врачом, и этими же лицами направлено соответствующему нотариусу.

Как справедливо отмечается в литературе, исключение составляют ситуации, когда лечащий врач одновременно является и дежурным врачом медицинской организации [3, с. 44]. Но здесь важен тот момент, что под дежурным врачом медицинской организации подразумевается дежурный врач именно организации в целом, но никак не дежурный врач определенного отделения больницы.

Например, такую ситуацию иллюстрирует судебное решение, вынесенное в связи с удостоверением завещания находящейся на излечении гражданки дежурным врачом хирургического отделения⁴. В данном случае не указывается, являлся ли этот врач дежурным врачом больницы в целом, так как никаких вопросов в ходе судебного разбирательства к его статусу не предъявлялось.

Так, в ходе еще одного судебного разбирательства в признании завещания действительным было отказано, так как оно было подписано врачом-ординатором, который не относится к лицам, имеющим право удостоверять такие завещания⁵.

Далее при анализе ст. 1127 ГК РФ можно выделить требующую разрешения на практике и на законодательном уровне проблему непрофессиональности заверения и удостоверения завещаний. Прежде всего, чтобы врач мог исполнить это профессиональное полномочие, ему нужно, как минимум, знать порядок оформления таких завещаний. Врач должен обладать достаточными юридическими знаниями для того, чтобы правильно составить документ, удостоверить завещание, соблюсти процедуру. Следовательно, именно поэтому между «такими суррогатными завещаниями» [4, с. 178], приравняемыми к

нотариально удостоверенным, и собственно нотариально удостоверенными нельзя ставить знак равенства, потому что субъекты их удостоверения отличаются своими профессиональными сферами деятельности.

В ходе проведенного авторами исследования выяснилось, что в медицинских вузах и колледжах преподают дисциплину «Правоведение», но лишь в одном случае из семи была упомянута профессиональная обязанность врачей удостоверить завещание по просьбе находящегося на излечении гражданина. Таким образом, студентам медицинских вузов не сообщается об этой важной составляющей их профессиональной деятельности. Поэтому рациональнее, по мнению авторов, принять одно из двух решений: либо сразу включить данный факт в обучающую программу, либо создать необходимость прохождения врачами курсов повышения квалификации, связанных с вопросом удостоверения завещаний.

Еще одним немаловажным и проблематичным вопросом является вопрос о сроке действия «приравненных к нотариальным» завещаний. В положениях ст. 1127 ГК РФ не упоминаются сроки их действия. В научной доктрине, например, выдвигалась точка зрения о том, что необходимо закрепить данное положение на законодательном уровне [5, с. 160]. Думается, это нужно осуществить с целью излечения завещателя и возможного дальнейшего изменения его воли.

Так, Гражданский кодекс республиканской Польши предусматривает утрату законной силы таких завещаний по истечении шести месяцев со дня прекращения обстоятельств – оснований для несоблюдения общей формы [5, с. 161]. Следовательно, если завещатель не скончался в указанный срок, течение этого срока приостанавливается на время, в течение которого завещатель не имеет возможности оформить завещание в обычной форме.

Данную проблему в научной литературе поднимала и Т.В. Кузьменко, отметив, что есть явная необходимость признания приравняемых к нотариальным завещаний завещаниями временно-го характера [1].

Более того, в островном государстве Япония институт завещания относительно удостоверения в больницах в принципе не предусмотрен [6, с. 30].

По Закону Китайской Народной Республики «О наследовании» такой институт наследственного права также не предусмотрен на законодательном уровне⁶. Получается, что граждане, находя-

⁴ Решение Жигулевского городского суда (Самарская область) от 24.10.2016 по делу № 2-1771/2016. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/IIIGqOgFGP351/>; (дата обращения: 01.05.2022)

⁵ Решение Дзержинского городского суда (Нижегородская область) от 11.12.2014 г. по делу № 2-5088/2014. URL: [https://nalogcodex.ru/sud_pract/sou/reshenie-dzerzhinskogo-gorodskogo-suda-\(nizhegorodskaya-oblast\)-ot-14.06.2011--2-289_11](https://nalogcodex.ru/sud_pract/sou/reshenie-dzerzhinskogo-gorodskogo-suda-(nizhegorodskaya-oblast)-ot-14.06.2011--2-289_11) (дата обращения 30.04.2022)

⁶ Закон КНР «О наследовании». URL: https://chinalawinfo.ru/civil_law/law_inheritance (дата обращения: 20.04.2022);

щиеся на излечении в больницах, совершают завещание в обычной форме, так как специальная форма для этого не предусмотрена.

Если рассматривать Гражданский кодекс Республики Казахстан, то в пп. 1 п. 1 ст. 1052 к нотариально удостоверенным завещаниям приравниваются завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, санаториях, иных лечебно-профилактических учреждениях, удостоверенные главными врачами и дежурными врачами этих больниц, санаториев, иных лечебно-профилактических учреждений⁷. Следовательно, в данном случае помимо больниц прямо предусмотрены санатории и иные лечебно-профилактические учреждения, но, так же как и в ГК РФ, присутствует неопределенность перечня учреждений, где может быть удостоверено такое завещание.

Еще одним проблемным вопросом, вызванным толкованием норм статьи 1127 ГК РФ, является неопределенность в сроках исполнения врачом своей профессиональной обязанности по направлению такого завещания нотариусу [7]. «...Как только для этого представится возможность...» – данное положение порождает некий перечень вопросов: что считать такой возможностью; что, если такой возможности не представится? Ре-

шением здесь послужило бы установление определенного срока для направления завещания нотариусу и обязательность указания ситуаций, при которых не предвидится возможности такого направления.

Следует отметить, что актуальность таких завещаний обусловлена и ситуацией, связанной с пандемией Covid-19. Так, гражданам России, находящимся в больнице с тяжелой формой коронавируса, предоставлено право написать завещание в медицинском учреждении [8]. Такой документ будет приравниваться к нотариально удостоверенному.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что рассматриваемый вопрос является весьма актуальным.

Значимость завещаний граждан, находящихся на излечении в больницах, бесспорна и обусловлена целью, заключающейся в помощи таким лицам, когда не предвидится возможности заключить завещание в обычной форме. Но, вместе с тем, данный институт наследственного права проблематичен на практике, так как проблемы неточности перечня медицинских организаций и неопределенности сроков направления завещания нотариусу, вопросы удостоверения завещаний лицами-непрофессионалами в данной сфере и сроков действия таких завещаний, затрудняют его использование.

⁷ Гражданский кодекс Республики Казахстан. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013880&pos=5120;-59#pos=5120;-59 (дата обращения: 20.04.2022)

Литература

1. **Кузьменко Т.В., Савченко С.А.** Нотариально удостоверенная форма завещания и завещания, приравниваемые к нотариально удостоверенным завещаниям // Вопросы современной юриспруденции. 2014. № 44. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/notarialno-udostoverennaya-forma-zaveschaniya-i-zaveschaniya-priravnivaemye-k-notarialno-udostoverennym-zaveschaniyam> (дата обращения: 02.05.2022).
2. **Язова М.А.** Теоретические проблемы применения пп. 1 п. 1 ст. 1127 ГК РФ // Мудрый юрист. 2015. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/79963-teoreticheskie-problemy-primeneniya-podpunkta-punkta-stati-> (дата обращения: 03.05.2022)
3. **Язова М.А., Грачева Т.Ю.** Проблемные аспекты удостоверения завещаний в больницах // Медицина в Кузбассе. 2010. № 1. С. 43–45.
4. Наследственное право: постатейный комментарий к статьям 1110–1185, 1224 Гражданского кодекса Российской Федерации [Электронное издание. Редакция 1.0] / Отв. ред. Е.Ю. Петров. – Москва: М-Логос, 2018.
5. Шагивалеева И.З. Удостоверение завещаний // Вестник Оренбургского государственного университета. 2010. № 3. С. 159–163.
6. **Мудрая Д.А.** Наследственное право Японии: характеристика и сравнительный анализ с российским правом [Электронный ресурс] URL: <https://nauchkor.ru/pubs/nasledstvennoe-pravo-yaonii-harakteristika-i-sravnitelnyy-analiz-s-gossiyskim-pravom-5ead41fcca23590001cb57fa> (дата обращения: 20.04.2022).
7. **Долинская Л.М.** Удостоверение завещаний граждан, находящихся на излечении в медицинских организациях в стационарных условиях // Мудрый Юрист, 2018. [Электронный ресурс] URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/95253-udostoverenie-zaveschaniy-grazhdan-nakhodyashhikhsya-izlechenii-meditsinskikh-organizatsiyakh> (дата обращения: 24.04.2022)
8. Пациентам с тяжелой формой COVID-19 разрешат писать завещание в больнице [Электронный ресурс] URL: https://pravo.ru/news/232441/?desc_news_18= (дата обращения: 26.04.22).

References

1. **Kuz'menko T.V., Savchenko S.A.** Notarial'no udostoverennaya forma zaveshchaniya i zaveshchaniya, priravnivaemye k notarial'no udostoverennym zaveshchaniyam // Voprosy sovremennoj yurisprudencii. 2014. № 44. [Elektronnyj resurs] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/notarialno-udostoverennaya-forma-zaveschaniya-i-zaveschaniya-priravnivaemye-k-notarialno-udostoverennym-zaveschaniyam> (data obrashcheniya: 02.05.2022).

2. **Yazova M.A.** Teoreticheskie problemy primeneniya pp. 1 p. 1 st. 1127 GK RF // Mudryj yurist. 2015. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/79963-teoreticheskie-problemy-primeneniya-podpunkta-punkta-stati-> (data obrashcheniya: 03.05.2022).
3. **Yazova M.A., Gracheva T.YU.** Problemnye aspekty udostovereniya zaveshchaniy v bol'nichah // Medicina v Kuzbasse. 2010. № 1. S. 43–45.
4. Nasledstvennoe pravo: postatejnyj kommentarij k stat'yam 1110–1185, 1224 Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii [Elektronnoe izdanie. Redakciya 1.0] / Otv. red. E.YU. Petrov. – Moskva: M-Logos, 2018.
5. **Shagivaleeva I.Z.** Udostoverenie zaveshchaniy // Vestnik Orenburgskogo gosudarstvennogo universiteta. 2010. № 3. S.159–163.
6. **Mudraya D.A.** Nasledstvennoe pravo Yaponii: harakteristika i sravnitel'nyj analiz s rossijskim pravom [Elektronnyj resurs] URL: <https://nauchkor.ru/pubs/nasledstvennoe-pravo-yaponii-harakteristika-i-sravnitelnyy-analiz-s-rossijskim-pravom-5ead41fcca23590001cb57fa> (data obrashcheniya: 20.04.2022)
7. **Dolinskaya L.M.** Udostoverenie zaveshchaniy grazhdan, nahodyashchih'sya na izlechenii v medicinskih organizacijah v stacionarnyh usloviyah // Mudryj YUrist, 2018. [Elektronnyj resurs] URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/95253-udostoverenie-zaveshchaniy-grazhdan-nakhodyashchih'sya-izlechenii-meditsinskih-organizacijakh> (data obrashcheniya: 24.04.2022)
8. Pacientam s tyazhelej formoj COVID-19 razreshat pisat' zaveshchanie v bol'nice [Elektronnyj resurs] URL: https://pravo.ru/news/232441/?desc_news_18= (data obrashcheniya: 26.04.22).

(статья сдана в редакцию 11.05.2022)

**ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ПРАВО НА СМЕРТЬ: ПРОФИЛАКТИКА
СУИЦИДА СРЕДИ СОТРУДНИКОВ ОВД**

**THE RIGHT TO LIFE AND THE RIGHT TO DEATH: SUICIDE
PREVENTION AMONG POLICE OFFICERS**

УДК 34.08



Е.А. КРАВЦОВА,

кандидат юридических наук, доцент
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, г. Белгород)
543375@mail.ru

ELENA A. KRAVTSOVA,

Candidate of Law, Associate Professor
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)



Э.В. РОМАНОВИЧ

(ОРЛС МО МВД России «Березовский»,
Россия, Красноярский край)
edik-8179@mail.ru

EDYARD V. ROMANOVICH

(ORLS MO MIA of Russia «Berezovsky»,
Russia, Krasnoyarsk Territory)

Аннотация: о ценности человеческой жизни постоянно рассуждают ученые всех направлений гуманитарной науки. Правовые системы всех стран мира в отношении прав человека постепенно унифицируются, подчеркивая важность человеческой жизни и отменяя смертную казнь как акт, посягающий на главное право человека – право на жизнь. В то же время в мире наблюдается и другая тенденция – растет число людей добровольно отказывающихся от своего права на жизнь и совершающих самоубийство. Число сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД), совершающих самоубийство, является стабильно высоким. Сложившаяся ситуация требует анализа и выработки рекомендаций по ее преодолению. В статье рассматривается проблема суицидов с точки зрения права на жизнь. Авторы приводят данные мировой статистики самоубийств, рассматривают статистику самоубийств в ОВД, анализируют причины самоубийств сотрудников ОВД. На основании проведенного анализа авторами делается вывод о том, что для профилактики суицида необходимо в первую очередь проводить работу по формированию общественного правосознания, основанного на уважении к человеческой жизни, как чужой, так и собственной, которая является высшей ценностью и основным неотчуждаемым правом человека.

Ключевые слова: право на жизнь, право на смерть, суицид, самоубийство, сотрудники органов внутренних дел, профилактика суицида.

Для цитирования: Кравцова Е.А., Романович Э.В. Взаимодействие полиции с отдельными институтами гражданского общества // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 21–25.

Abstract: the value of human life is constantly discussed by scientists of all areas of the humanities. The legal systems of all countries of the world in relation to human rights are gradually being unified,

emphasizing the importance of human life and abolishing the death penalty as an act that infringes on the main human right - the right to life. At the same time, another trend is observed in the world – a growing number of people voluntarily renounce their right to life and commit suicide. The number of employees of internal affairs bodies (hereinafter referred to as ATS) committing suicide is consistently high. The current situation requires analysis and development of recommendations for overcoming it. The article deals with the problem of suicides from the point of view of the right to life. The author cites the data of world statistics of suicides, examines the statistics of suicides in police departments, analyzes the causes of suicides of police officers. Based on the analysis, the author concludes that in order to prevent suicide, it is necessary, first of all, to work on the formation of public legal awareness based on respect for human life, both someone else's and one's own, which is the highest value and the main, inalienable right. person.

Keywords: right to life, right to death, suicide, police officers, suicide prevention.

For citation: Kravtsova E.A., Romanovich E.V. Interaction of the police with individual institutions of civil society // Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2. P. 21–25.

Право на жизнь как естественное и неотъемлемое право человека было выделено и обосновано сторонниками теории естественного права в период буржуазных революций, в XVII–XVIII веках. Сторонниками данной теории выступали Гуго Гроций, Джон Локк, Шарль Луи Монтескье, Жан-Жак Руссо и др. Несмотря на то, что обоснование существования данного права было дано французами, право на жизнь впервые получило свое нормативное закрепление в Декларации независимости США от 4 июля 1776 года¹ под влиянием сторонника теории естественного права Томаса Джефферсона. Однако в тексте Конституции США, равно как и в конституциях других стран, вплоть до второй половины XX века право на жизнь не закреплялось.

На международном уровне право на жизнь впервые было зафиксировано в ст. 3 Всеобщей декларации прав человека 1948 года, которая гласит: каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность². Данная норма нашла свое отражение в действующей Конституции Российской Федерации (ст. 20, 22)

Из права человека на жизнь и свободу логически вытекает право свободного распоряжения своей жизнью, то есть право лишать себя жизни по собственному усмотрению. На разных исторических этапах развития и в разных государствах данное право расценивалось неоднозначно. Например, в Древнем Риме и Японии лишение себя жизни рассматривалось как возможность человека выразить свое несогласие с окружающей действительностью

¹ Декларация независимости Соединенных Штатов Америки от 4 июля 1776 г. [Электронный ресурс] // URL: http://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/S.America/XVIII/1760-1780/Deklac_nezavisim/text.phtml?id=4684 (дата обращения: 10.06.2022).

² Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. N 67.

или способ признать свою вину, не потеряв при этом честь. В христианстве жизнь признается божественным даром, который дается человеку Богом и не может быть прекращен никем, кроме него же, вне зависимости от условий существования и желания человека. Так, в Средние века во Франции тела самоубийц не подлежали захоронению: их волокли по улицам лицом вниз, а затем бросали в мусорную яму. В Англии лицо, совершившее неудавшуюся попытку покончить с жизнью, подлежало уголовной ответственности вплоть до 1961 года³, а в Индии и Сингапуре попытка самоубийства и по сей день рассматривается как уголовно наказуемое деяние [1, с. 94].

Тем не менее, по данным ВОЗ, нет ни одной страны в мире, в которой отсутствовали бы лица, добровольно лишаящие себя жизни, причем количество лиц, совершающих попытки суицида, неуклонно растет. Так, по сведениям, предоставляемым ВОЗ, количество лиц, желающих покончить с собой, в удельном отношении (количество самоубийц на 100 000 населения) за последние 50 лет увеличилось на 60% [2, с. 87]. Анализируя статистические данные по самоубийствам, ВОЗ делит страны на три группы: с высокими, средними и низкими показателями. К странам с низкими показателями относятся страны, в которых показатель самоубийств составляет ниже 13 человек на 100 000 населения, к средним – страны с показателем от 13 до 20 человек на 100 000 населения, к высоким – свыше 20 человек на 100 000 населения. Россия традиционно относится к странам с высокими показателями. По информации, предоставляемой ВОЗ, в 2019 году Россия стояла на четвертом месте по количе-

³ Акт о самоубийстве 1961 года [Электронный ресурс] // URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.ef7c5407-62a9ac43-b05728f6-74722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/Suicide_Act_1961 (дата обращения: 10.06.2022).

ству самоубийств на душу населения: 26,5 на 100 000 человек⁴. В 2021 году Россия вышла на третье место в этом антирейтинге, с показателями 25,2 человек на 100 000 населения.

ВОЗ и иные информационные источники не дают информацию о роде деятельности лиц, которые совершили суицид, поэтому точно назвать число сотрудников правоохранительных органов, которые свели счеты с жизнью в тот или иной период времени, не представляется возможным. Однако в СМИ время от времени выкладываются некоторые данные, подтверждающие, что самоубийства совершаются, в том числе и сотрудниками правоохранительных органов. При этом по данным, приведенным английскими и американскими исследователями, сотрудники правоохранительных органов совершают суицид в 1,5 раза чаще, чем обычные граждане, не работающие в правоохранительных структурах [3, с. 20].

По России специализированных исследований статистических данных, позволяющих провести сравнительный анализ уровня самоубийств среди лиц различных профессий, не приводится. А. Сухинин, изучающий проблему самоубийств среди сотрудников ОВД, еще в 2011 году указывал, что ежегодно сводят счеты с жизнью от 200 до 430 сотрудников ОВД [4, с. 183]. Современные исследователи более осторожны в цифрах и указывают на цифру от 50 до 400 сотрудников ОВД в год⁵. Сразу оговоримся: в связи с тем, что данные цифры взяты из средств массовой информации, они могут быть не совсем корректны.

Цифры, приводимые СМИ, относительно небольшие, однако они заставляют серьезно задуматься. Первый вопрос, который возникает в данной связи, это почему сотрудники органов внутренних дел, которые должны стоять на страже правопорядка и охранять человеческую жизнь как высшую ценность, готовы совершить суицид.

Ученые, изучающие детерминационные комплексы, приводящие к суициду, выделяют две составляющие, приводящие людей к самоубийству: причины и факторы. Как указывает Е.З. Сидорова, «причиной самоубийства всегда является неразрешенная проблема, конфликт, в том числе внутрилличностный» [5, с. 137], несоответствие внутренних установок субъекта окружающей действительности, которое при-

водит к неразрешимому, по мнению личности, конфликту. Фактор – это та ситуация, которая послужила толчком для совершения поступка. Та самая соломинка, которая ломает спину верблюда. Фактором, побуждающим к самоубийству, может стать что угодно: ссора с близким, конфликт на работе, отсутствие общения в течение длительного времени и т.д.

Ю.П. Горяева в качестве главной причины суицида указывает одиночество, приводящее человека к мысли, что он никому не нужен, а следовательно, в его существовании нет никакого смысла [6, с. 150].

Е.З. Сидорова выделяет следующие причины суицида [5, с. 138]:

1) проблемы в личной жизни. К ним могут относиться смерть или измена близкого человека, одиночество, самоосуждение и т.д.;

2) финансовые проблемы;

3) доведение до самоубийства со стороны третьих лиц. Так, в интернете время от времени выявляются сообщества типа «Синего кита», которые подталкивают людей совершать самоубийства. Иногда в качестве подстрекателей к совершению подобных действий выступают супруги, родственники или друзья жертв;

4) физиологические причины – психические заболевания, искажающие восприятие действительности, или физические заболевания, причиняющие сильные страдания;

5) идеологические причины – принципиальное расхождение с принятыми в обществе нормами, взглядами, например, самоубийство по религиозным мотивам смертников-террористов, самоубийство с целью защиты своего доброго имени и т.д.;

6) иные причины – это те причины, которые нельзя отнести к первым пяти группам. Например, самоубийство с целью уйти от наказания за совершенное правонарушение или самоубийство лица, оказавшегося в экстремальной ситуации с невыносимыми условиями жизни.

Данные причины лежат в основе всех самоубийств. Однако, как отмечают современные ученые, в той или иной группе лиц, совершивших суицид, процентное соотношение указанных причин будет разным.

Г.М. Биккина, произведя статистический анализ суицидальных происшествий среди сотрудников ОВД, пришла к выводу, что главной причиной самоубийств у данной категории лиц являются проблемы в личной жизни и финансовые проблемы, а именно семейные конфликты и плохие материально-жилищные условия (70% суицидов); на втором месте идут иные причины – страх привлечения к ответственности за служебные правонарушения, позора и осуждения со

⁴ Рейтинг стран по уровню самоубийств. Сайт [Toonhttps://news.un.org/ru/story/2021/06/1404872](https://news.un.org/ru/story/2021/06/1404872)

⁵ Ежегодно в России кончают самоубийством от 50 до 400 полицейских. Информационный сайт [Stolica-S.SU/](https://stolica-s.su/) 22.07.2019 г.

стороны окружающих (17%); на третьем месте – самоубийства, вызванные физиологическими причинами (13%) [7, с. 91]. Данное исследование было проведено в 2009 году. Однако выявленная Г.М. Биккининой тенденция существует и в настоящее время. Так, согласно исследованиям, проведенным С.В. Кулаковой в 2019 году, главной причиной суицидального поведения сотрудников системы ОВД по-прежнему являются проблемы в личной жизни [8, с. 309]. При этом очевидно, что существенными факторами, «подталкивающими» сотрудников ОВД к самоубийству, являются высокие психологические нагрузки, которые испытывают сотрудники при прохождении службы. Постоянный контакт с асоциальными элементами, нехватка кадров, выполнение служебных поручений в экстремальных условиях, необходимость быстро реагировать на возникающие чрезвычайные ситуации и другие негативные факторы, связанные с несением службы, держат сотрудников в постоянном напряжении, рикошетом бьют по физическому и психологическому здоровью, ведут к конфликтам в семье, повышая риск совершения суицида.

Учитывая негативные факторы несения службы, многие авторы обращают внимание на то, что при подготовке сотрудников ОВД должна осуществляться обязательная их психологическая подготовка к дальнейшей практической деятельности, направленная на повышение их стрессоустойчивости, умение быстро ориентироваться в ситуации и принимать оптимальные решения в ограниченный период времени, выдерживать длительные нагрузки [9, с. 458]. Психологическая работа с сотрудниками осуществляется не только в период подготовки, но и в период несения службы. И одним из направлений такой работы является профилактика суицидального поведения среди сотрудников ОВД.

Учитывая важность направления данного рода деятельности, в 2008 году был принят

Приказ МВД России № 1142 «О профилактике суицидальных происшествий в органах внутренних дел Российской Федерации», который устанавливает обязательность выявления лиц, склонных к суициду, среди сотрудников ОВД, изучение и анализ причин, которые могут привести к суициду, проведение профилактической работы с такими сотрудниками. Выявление таких лиц осуществляется при проведении ежегодных медицинских осмотров и психологических исследований действующих сотрудников. Дальнейшая работа с ними проводится работниками психологических служб, создаваемых при ОВД.

Учитывая статистические данные о том, что количество самоубийств среди сотрудников ОВД за последние годы не снижается, ученые указывают на то, что работа психологических служб по данному направлению деятельности нуждается в совершенствовании. Например, В.А. Сидоренко считает, что необходимо совершенствовать механизм взаимодействия психологических служб с медицинскими специалистами в случае выявления лиц, склонных к суициду; формировать у сотрудников позитивное отношение к психологической службе, повышать уровень доверия к ее сотрудникам; развивать и поддерживать различные способы коммуникации между сотрудниками ОВД и психологами [10, с. 61].

Разделяя в целом его мнение, хотелось бы отметить, что никакие меры по профилактике суицида среди сотрудников ОВД не смогут работать в полной мере, если профилактическая работа такого рода не будет вестись в обществе в целом. И главным направлением данной работы должно выступать формирование у населения менталитета, основанного на уважении к человеческой жизни, как чужой, так и собственной, которая является высшей ценностью и основным, неотчуждаемым правом человека.

Литература

1. **Ястребов А.В.** Особенности уголовной ответственности за преступную причастность к самоубийству в зарубежном уголовном законодательстве // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2018. № 2 (26). С. 93–98.
2. **Евсеев А.А.** Статистический анализ тенденций и факторов суицидального поведения // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. 2012. № 6–2. С. 86–90.
3. **Горшенева И.А., Нижниченко Н.Б.** Суицид как социально-психологическое явление в правоохранительных структурах США и Великобритании // Международный журнал конституционного и государственного права. 2019. № 4. С. 19–24.
4. **Сухинин А.В.** Суицидальное поведение сотрудников полиции: проблемы причинности и доказывания // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5: Юриспруденция. 2011. № 1 (14). С. 181–185.
5. **Сидорова Е.З.** О детерминантах суицида // Академическая мысль. 2020. № 2 (11). С. 137–139.
6. Горяева П.Ю. Суицид как экзистенциальный выбор // Reflexio. 2020. Т. 13. № 1. С. 148–161.
7. **Биккинина Г.М., Исхаков Э.Р., Фаттахова Р.Р., Мингазова Л.Р.** Социально-психологическая характеристика суицидов среди сотрудников органов внутренних дел // Сибирский вестник психиатрии и наркологии. 2009. № 2 (53). С. 91–92.

8. **Кулакова С.В., Новиков А.В., Слабкая Д.Н.** Профилактика суицидального поведения сотрудников силовых структур // Евразийский юридический журнал. 2019. № 3 (130). С. 308–310.
9. **Бордачев А.Ю.** Совершенствование психологической подготовки сотрудников полиции // Современная наука. 2020. № 6–1. С. 458–461.
10. **Сидоренко В.А., Сухоруков А.Л., Ичитовкина Е.Г., Соловьев А.Г., Богдасаров Ю.В.** Комплекс мер междисциплинарного взаимодействия по профилактике суицидального поведения в органах внутренних дел // Экология человека. 2020. № 12. С. 59–64.

References

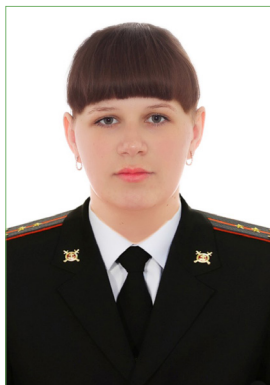
1. **Yastrebov A.V.** Osobennosti ugovolnoy otvetstvennosti za prestupnuyu prichastnost' k samoubijstvu v zarubezhnom ugovolnom zakonodatel'stve // Vestnik Sibirskogo instituta biznesa i informacionnyh tekhnologij. 2018. № 2 (26). S. 93–98.
2. **Evseev A.A.** Statisticheskij analiz tendencij i faktorov suicidal'nogo povedeniya // Ekonomika, statistika i informatika. Vestnik UMO. 2012. № 6–2. S. 86–90.
3. **Gorsheneva I.A., Nizhnichenko N.B.** Suicid kak social'no-psihologicheskoe yavlenie v pravoohranitel'nyh strukturah SSHA i Velikobritanii // Mezhdunarodnyj zhurnal konstitucionnogo i gosudarstvennogo prava. 2019. № 4. S. 19–24.
4. **Suhinin A.V.** Suicidal'noe povedenie sotrudnikov policii: problemy prichinnosti i dokazyvaniya // Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 5: Yurisprudenciya. 2011. № 1 (14). S.181–185.
5. **Sidorova E.Z.** O determinantah suicida // Akademicheskaya mysl'. 2020. № 2 (11). S. 137–139.
6. **Goryaeva P.Yu.** Suicid kak ekzistencial'nyj vybor // Reflexio. 2020. T. 13. № 1. S. 148–161.
7. **Bikkinina G.M., Iskhakov E.R., Fattahova P.P., Mingazova L.R.** Social'no-psihologicheskaya harakteristika suicidov sredi sotrudnikov organov vnutrennih del // Sibirskij vestnik psihiatrii i narkologii. 2009. № 2 (53). S. 91–92.
8. **Kulakova S.V., Novikov A.V., Slabkaya D.N.** Profilaktika suicidal'nogo povedeniya sotrudnikov silovyh struktur // Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. 2019. № 3 (130). S. 308–310.
9. **Bordachev A.Yu.** Sovershenstvovanie psihologicheskoy podgotovki sotrudnikov policii // Sovremennaya nauka. 2020. № 6–1. S. 458–461.
10. **Sidorenko V.A., Suhorukov A.L., Iचितovkina E.G., Solov'ev A.G., Bogdasarov Yu.V.** Kompleks mer mezhdisciplinarnogo vzaimodejstviya po profilaktike suicidal'nogo povedeniya v organah vnutrennih del // Ekologiya cheloveka. 2020. № 12. S. 59–64.

(статья сдана в редакцию 10.06.2022)

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ АЗАРТНЫХ ИГР

EXEMPTION FROM CRIMINAL LIABILITY FOR ILLEGAL ORGANIZATION AND CONDUCT OF GAMBLING

УДК 343.9



А.С. ЛИМАРЬ,
кандидат юридических наук
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, г. Белгород)
ani.limar@yandex.ru

ANNA S. LIMAR,
Candidate of Law
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)



И.А. МИХАЙЛОВА,
кандидат юридических наук, доцент
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, г. Белгород)
Mihailova140361@yandex.ru

IRINA A. MIKHAILOVA,
Candidate of Law, Associate Professor
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)

Аннотация: проблема распространения незаконных организации и проведения азартных игр требует системного подхода к реализации мер противодействия данному виду преступлений. Незаконная организация азартных игр отличается высокой системой защиты, что затрудняет выявление фактов незаконной игровой деятельности. Распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 способствовало переводу азартных игр на интернет-платформу. Статистические данные свидетельствуют о том, что от общего количества выявленных преступлений, предусмотренных ст. 171² Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), направляется в суд с обвинительным заключением около 50%, по нереабилитирующим обстоятельствам приостановлены производством – до 40% возбужденных уголовных дел. С 2019 года значительное число материалов о незаконных организации и проведении азартных игр направляются в суд с ходатайством о прекращении уголовного преследования и назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. За период действия ст. 762 УК РФ институт судебного штрафа подтвердил свою востребованность в правоприменительной практике. В статье рассмотрены некоторые особенности освобождения от уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр, и в этой связи представлены авторские предложения по совершенствованию уголовного законодательства.

Ключевые слова: незаконные организация и проведение азартных игр; освобождение от уголовной ответственности; судебный штраф.

Для цитирования: Лимарь А.С., Михайлова И.А. Освобождение от уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 26–30.

Abstract: the problem of the spread of illegal organization and conduct of gambling requires a systematic approach to the implementation of measures to counteract this type of crime. The illegal organization of gambling is characterized by a high system of protection of this activity, which makes it difficult to identify the facts of illegal gambling. The spread of the new COVID-19 coronavirus infection contributed to the transfer of gambling to the Internet platform. Statistical data indicate that of the total number of detected crimes under art. 1712 of the Criminal Code of the Russian Federation, about 50% are sent to court with an indictment, up to 40% of the initiated criminal cases are suspended due to non-rehabilitating circumstances. Since 2019, a significant number of materials on the illegal organization and conduct of gambling have been sent to the court with a petition for the termination of criminal prosecution and the appointment of a criminal law measure in the form of a court fine. During the period of Article 762 of the Criminal Code of the Russian Federation, the institute of judicial fine has confirmed its relevance in law enforcement practice. The article discusses some features of exemption from criminal liability for illegal organization and conduct of gambling and in this regard presents the author's proposals for improving criminal legislation.

Keywords: illegal organization and conduct of gambling; exemption from criminal liability; judicial fine.

For citation: Limar A.S., Mikhailova I.A. Exemption from criminal liability for illegal organization and conduct of gambling // Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2. P. 26–30.

Неоднократные изменения, вносимые в редакцию статьи 171² УК РФ «Незаконные организация и проведение азартных игр» (в ред. Федеральных законов от 22.12.2014 № 430-ФЗ, от 03.07.2016 № 325-ФЗ, от 29.07.2018 № 227-ФЗ), а также в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2006 № 244-ФЗ свидетельствуют об особом внимании государства к проблеме распространения подобных преступлений, требующей системного подхода к реализации мер противодействия данному виду преступлений.

Согласно статистическим данным ГИАЦ МВД России за десять лет с момента криминализации организации и проведения азартных игр вне игорных зон было выявлено 8521 преступление, предусмотренное ст. 171² УК РФ. Последние изменения социальной обстановки в мировом сообществе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 [3] способствовали переводу азартных игр на интернет-платформу. Отсутствие разнообразия форм досуга в режиме локдауна привело к увеличению спроса на онлайн-игры как с целью развлечения, так и возможного извлечения денежного вознаграждения от проведенной игры.

Согласно проведенному нами исследованию, организация и проведение азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, составляет около 80 % от общего числа преступлений, предусмотренных ст. 171² УК РФ [2, с. 58–61]. В связи с этим стоит от-

метить, что в 2020 году в общем по России возросло на 73,4% число преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе с использованием сети Интернет – на 91,3%, при помощи средств мобильной связи – на 88,3% [1].

В связи с возрастающей возможностью возникновения угроз безопасности граждан на фоне быстрого развития информационных технологий стабилизация экономической политики является приоритетным направлением Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [8].

Проведенный нами анализ материалов следственно-судебной практики позволил отметить, что незаконная организация азартных игр отличается высокой системой защиты, законспирированной системой оповещения и приглашения игроков, что не позволяет сотрудникам органов внутренних дел произвести оперативно-следственные мероприятия. Проверки материалов по фактам незаконных организации и проведения азартных игр в большинстве случаев заканчиваются принятием решения об отказе в возбуждении уголовного дела [4, с. 76–82; 7] (см. табл. 1).

Анализ информации, представленной в таблице, показал, что от общего количества выявленных преступлений, предусмотренных ст. 171² УК РФ, направляется в суд с обвинительным заключением всего лишь 34-51%. По нереабилитирующим обстоятельствам приостановлены производством от 6,7% до 40% возбужденных уголовных дел. В последние годы наблюдается снижение числа приостановленных и прекращенных уголовных дел за незаконные организацию и проведение азарт-

Таблица № 1

Сведения о количестве преступлений, предусмотренных ст. 171² УК РФ, расследованных в 2011–2020 гг., направленных в суд и приостановленных производством

Год	Выявлено	Направлено в суд	В % к выявленным	Приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ	В % к выявленным	Материалы, по которым с ходатайством направлены в суд в порядке ч. 2 ст. 446 ² УПК РФ
6 мес. 2011	20	1	5	1	5	-
2012	96	33	34	16	16,7	-
2013	106	47	44,3	42	40	-
2014	145	73	50,3	34	23,4	-
2015	1421	543	38,2	116	8,2	-
2016	2113	1079	51	233	11	-
2017	1492	917	61,5	201	13,5	-
2018	1249	710	56,8	179	14,3	-
2019	975	498	51	65	6,7	238 (24%)
2020	924	455	49,2	121	13,1	257 (28%)

ных игр за счет формирования практики расследования уголовных дел данной категории.

Кроме того, с 2019 года значительное число материалов о незаконных организации и проведении азартных игр направляются в суд с ходатайством о прекращении уголовного преследования и назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. Новое основание освобождения от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа в качестве меры уголовно-правового характера введено Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности»¹. Статья 76² УК РФ «Освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа» предусматривает возможность освобождения судом от уголовной ответственности лица, впервые совершившего преступление небольшой или средней тяжести, с назначением судебного штрафа, если это лицо возместило ущерб или

иным образом загладило причиненный преступлением вред.

За период действия данной статьи УК РФ институт судебного штрафа подтвердил свою востребованность в правоприменительной практике. В соответствии со статистическими данными Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, судебный штраф в 2017 г. был назначен 20 639 лицам, в 2018 г. – 33 329 лицам [5].

Приведенные данные свидетельствуют о последовательном увеличении количества принимаемых судами решений об освобождении от уголовной ответственности с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. Такие решения принимались судами во всех субъектах Российской Федерации. Данная мера уголовно-правового характера применялась в отношении лиц, совершивших различные преступления небольшой и средней тяжести (кражу, мошенничество, присвоение или растрату, умышленное уничтожение или повреждение имущества, незаконные организацию и проведение азартных игр и др.).

К примеру, Железнодорожный районный суд города Орла 30 июня 2020 года вынес приговор в отношении Судакова А.В., Горонкова Д.М., Ковальчук Е.С. и Пигоревой Н.А., обвиняемых в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 171² Уголовного Кодекса Российской Федерации, – незаконное проведение азарт-

¹ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 04.07.2016. № 27 (часть II). Ст. 4256.

ных игр с использованием игрового оборудования вне игровой зоны, совершенное организованной группой [6].

Судом установлено, что Судаков А.В. в период с 01.01.2019 по 28.02.2019, приискал соучастников – Горонкова Д.М. и Ковальчук Е.С., поочередно предложив им объединиться с ним для совместного осуществления в течение продолжительного времени незаконного проведения азартных карточных игр «Покер» с использованием игрового оборудования вне игровой зоны. Судаков А.В. с момента возникновения у него умысла на незаконные организацию и проведение азартных игр до 31.05.2019, более точное время следствием не установлено, разработал план данной деятельности, меры конспирации и защиты от правоохранительных органов, после приискания соучастников распределил между ними роли и обязанности. Общий доход, полученный от незаконного проведения азартных игр с использованием игрового оборудования вне игровой зоны, составил не менее 60 000 рублей.

На основании материалов следствия суд приговорил признать виновными в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 171² УК РФ:

– Судакова А.В. и назначить ему наказание в виде 2 (двух) лет 6 (шести) месяцев лишения свободы (наказание в виде лишения свободы считать условным с испытательным сроком 3 (три) года);

– Горонкова Д.М. и назначить ему наказание в виде 2 (двух) лет 4 (шести) месяцев лишения свободы (наказание в виде лишения свободы считать условным с испытательным сроком 2 (два) года);

– Ковальчук Е.С. и назначить ему наказание в виде 2 (двух) лет лишения свободы (на-

казание в виде лишения свободы считать условным с испытательным сроком 1 (один) год 6 (шесть) месяцев);

– Пигореву Н.А. и назначить ей наказание в виде 1 (одного) года лишения свободы (наказание в виде лишения свободы считать условным с испытательным сроком 1 (один) год).

Следует заметить, что судом назначено довольно мягкое наказание, не предусматривающее реального лишения свободы и дополнительного вида наказания в виде штрафа, предусмотренного в ч. 3 ст. 171² УК РФ:

– штраф в размере от одного миллиона до одного миллиона пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от четырех до пяти лет;

– лишение свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Казалось бы, в приведенном случае уместно было бы освободить виновных от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа. Однако преступление, предусмотренное ч. 3 ст. 171² УК РФ, относится к категории тяжких и не подпадает под действие ст. 76² УК РФ.

Представляется, чтобы исключить назначение за тяжкое преступление мягкого наказания, следует предусмотреть в ч. 3 ст. 171² УК РФ относительно определенную санкцию или же предусмотреть возможность освобождения от уголовной ответственности за данное преступление в связи с возмещением ущерба (ст. 76¹ УК РФ).

Литература

1. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/22678184/> (дата обращения: 28.02.2021).
2. **Лимарь А.С.** Противодействие незаконной игровой деятельности, совершенной с помощью интернет-технологий // Криминологический журнал. 2019. № 2. С. 58–61.
3. Международная классификация болезней 10-го пересмотра (МКБ-10) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mkb-10.com/> (дата обращения: 15.02.2021).
4. **Михайлова И.А., Лимарь А.С.** О некоторых проблемах квалификации незаконных организации и проведения азартных игр // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2015. №1. С. 76–82.
5. Обзор судебной практики освобождения от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа (статья 76.2 УК РФ) (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 10.07.2019) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2019. № 12.
6. Приговор Железнодорожного районного суда города Орла от 30 июня 2020 по делу № 1-143/2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/> (дата обращения: 14.03.2021 г.).
7. Руководство для следователя и дознавателя по расследованию отдельных видов преступлений. Часть 2: практическое руководство / под ред. О.И. Цоколова, Н.Е. Муженская, Г.В. Костылева. – Москва: Проспект, 2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.book.ru/book/919464> (дата обращения: 08.08.2017).
8. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 июля 2021 г. № 400) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27. Ст. 5351.
9. Форма государственного статистического наблюдения «Сводный отчет по России о преступлениях экономической направленности и лицах их совершивших» (Форма 010 кн.11) за 2012-2020 гг. / по данным ФКУ «ГИАЦ МВД России».

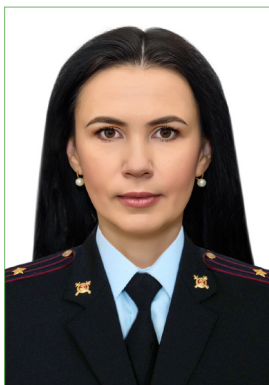
References

1. Kratkaya harakteristika sostoyaniya prestupnosti v Rossijskoj Federacii za yanvar' - dekabr' 2020 goda [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://mvd.rf/reports/item/22678184/> (data obrashcheniya: 28.02.2021).
2. **Limar' A.S.** Protivodejstvie nezakonnnoj igornoj deyatel'nosti, sovershennoj s pomoshch'yu internet – tekhnologij // Kriminologicheskij zhurnal. 2019. № 2. S. 58–61.
3. Mezhdunarodnaya klassifikaciya boleznj 10-go peresmotra (МКБ-10) [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://mkb-10.com/> (data obrashcheniya: 15.02.2021).
4. **Mihajlova I.A., Limar' A.S.** O nekotoryh problemah kvalifikacii nezakonnyh organizacii i provedeniya azartnyh igr // Vestnik Belgorodskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. 2015. №1. S.76–82.
5. Obzor sudebnoj praktiki osvobozhdeniya ot ugolovnoj otvetstvennosti s naznacheniem sudebnogo shtrafa (stat'ya 76.2 UK RF) (utv. Prezidiumom Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii 10.07.2019) // Byulleten' Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii. № 12. dekabr', 2019.
6. Prigovor Zheleznodorozhnogo rajonnogo suda goroda Orla ot 30 iyunya 2020 po delu № 1-143/2020 [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://sudact.ru/regular/doc/> (data obrashcheniya: 14.03.2021 g.).
7. Rukovodstvo dlya sledovatelya i doznavatelya po rassledovaniyu otdel'nyh vidov prestuplenij. CHast' 2: prakticheskoe rukovodstvo / pod red O.I. Cokolovaya, N.E. Muzhenskaya, G.V. Kostyleva. – Moskva: Prospekt, 2016. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.book.ru/book/919464> (data obrashcheniya: 08.08.2017).
8. Strategiya nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii (utv. Ukazom Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 31 iyulya 2021 g. № 400) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2021. № 27. St. 5351.
9. Forma gosudarstvennogo statisticheskogo nablyudeniya «Svodnyj otchet po Rossii o prestupleniyah ekonomicheskoy napravlenosti i licah ih sovershivshih» (Forma 010 kn.11) za 2012-2020 gg. / po dannym FKU «GIAC MVD Rossii».

(статья сдана в редакцию 08.06.2022)

**РАЗВИТИЕ БИОТЕХНОЛОГИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА
ЧЕЛОВЕКА НА ЖИЗНЬ: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ
ОПЫТ, ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**
**DEVELOPMENT OF BIOTECHNOLOGIES AND ENSURING THE
HUMAN RIGHT TO LIFE: RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE
AND PROSPECTS FOR IMPROVEMENT**

УДК 342.7, 343.4

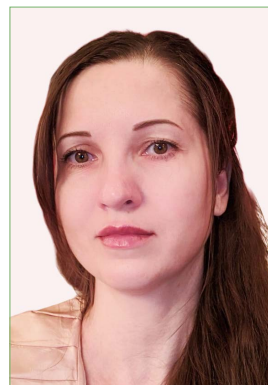


А.В. ВОЛЧЕНКО,

кандидат юридических наук
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, г. Белгород)
spy207@yandex.ru

ANASTASIA V. VOLCHENKO,

Candidate of Law
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)



Г.В. ТИМОХИНА

(Белгородский государственный национальный
исследовательский университет,
Россия, г. Белгород)
1503074@bsu.edu.ru

GALINA V. TIMOKHINA

(Belgorod State National Research University,
Belgorod, Russia)

Аннотация: в статье рассматривается закрепление на международно-правовом и региональном уровнях права человека на жизнь в контексте интенсификации развития биотехнологий; анализируются положения соответствующих правовых актов, договоров и соглашений, предусматривающих направления реализации в национальных законодательствах современных правовых государств запретов, связанных с вмешательством в генетический материал человека, животных, растений; клонирования людей и животных, а также создания человеческих химер и гибридов. В ходе работы исследуются национальные конституционные акты, уголовные и иные законы ряда государств, включая Российскую Федерацию, в контексте установления в них правил и запретов при осуществлении биотехнологической деятельности, в том числе в контексте вмешательства в генетический материал человека, создания клонов, гибридов и химер, совершения иных действий, которые могут повлечь негативные и общественно опасные последствия, вплоть до создания угрозы жизни и здоровью человека. По результатам проведенного исследования авторами обозначаются перспективные направления совершенствования российского законодательства в сфере биотехнологической деятельности для защиты (в том числе уголовно-правовой) права человека на жизнь и здоровье.

Ключевые слова: право на жизнь, биотехнологии, биотехнологическая деятельность, запрет клонирования, запрет создания человеческих гибридов и химер, вмешательство в генетический материал, уголовная ответственность.

Для цитирования: Волченко А.В., Тимохина Г.В. Развитие биотехнологий и обеспечение права человека на жизнь: российский и зарубежный опыт, перспективы совершенствования // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. 31–38.

Abstract: the article considers the consolidation of the human right to life at the international legal and regional levels in the context of the intensification of the development of biotechnologies; the provisions of the relevant legal acts, treaties and agreements are analyzed, providing for the directions for the implementation in the national legislations of modern legal states of prohibitions related to interference in the genetic material of humans, animals, plants, cloning of humans and animals, as well as the creation of human chimeras and hybrids. In the course of the work, national constitutional acts, criminal and other laws of a number of states, including the Russian Federation, are studied in the context of establishing rules and prohibitions in them in the implementation of biotechnological activities, including in the context of interference with human genetic material, the creation of clones, hybrids and chimeras, committing other actions that may entail negative and socially dangerous consequences, up to creating a threat to human life and health. Based on the results of the study, the authors identify promising areas for improving Russian legislation in the field of biotechnological activities to protect (including criminal law) the human right to life and health.

Keywords: right to life, biotechnologies, biotechnological activity, prohibition of cloning, prohibition of creation of human hybrids and chimeras, interference with genetic material, criminal liability.

For citation: Volchenko A.V., Timokhina G.V. Evelopment of biotechnologies and ensuring the human right to life: russian and foreign experience and prospects for improvement // Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2. P. 31–38.

Раскрытие сущности конституционного права человека на жизнь, а также защиты и охраны такового права с развитием общественных отношений, обусловленным, в частности, научно-техническим прогрессом, с каждым днем не только не теряет своей актуальности, но и усложняется. Так, интенсификация современной биотехнологической деятельности влечет за собой возникновение необходимости изучения новых проблем в сфере обеспечения указанного права.

Изучению специфики гарантирования права человека на жизнь и отдельных аспектов его обеспечения, в том числе в правоохранительной деятельности, посвятили значительное количество научных трудов, в частности А.Я. Алиев, В.С. Бялт, С.В. Гунич, А.А. Мецгер, М.М. Соболева, А.А. Суханова, Л.Р. Хасанова, М.Д. Ширшова и др. Однако, несмотря на это, существует необходимость в дальнейшем исследовании этого права и поиске путей совершенствования системы его обеспечения, в том числе посредством правоохранительной деятельности. Высокую актуальность приобретает также анализ российского зарубежного опыта обеспечения права человека на жизнь в условиях развития биотехнологий.

Постановка задачи. Целью написания этой статьи является исследование особенностей обеспечения права человека на жизнь в России и зарубежных странах в условиях применения современных биотехнологий, а также формулирование предложений по совершенствованию отечественного правового механизма защиты, в том числе посредством деятельности правоохранительных органов, жизни и здоровья человека в контексте развития биотехнологий.

Результаты проведенного исследования. Право человека на жизнь получило признание не только в ряде важных международно-правовых актов на всемирном и региональных уровнях, но и закреплено в национальных правовых системах, в том числе в Конституции Российской Федерации, а также Основных законах государств, чей опыт анализируется в данной статье – Федеративной Республики Германия, Республики Хорватия, Королевства Испания, Венгрии, Республики Болгарии, Республики Индии и т.д.

Стремительное развитие современных биотехнологий обусловило необходимость введения, а в отдельных сферах – усиления правового регулирования, которое может обезопасить жизнь и здоровье человека от потенциальных опасностей, обусловленных применением результатов биотехнологической деятельности, гарантируя при этом защиту достоинства человека, утверждение ценности человека и его жизни.

Как справедливо отмечает Н.А. Никулина, на сегодняшний день остро встает вопрос о защите человека и человечества в целом от негативных последствий некоторых современных биотехнологий. Указанное связано с тем, что во многих государствах темпы развития биомедицинских наук значительно опережают разработанность правовых вопросов практического применения их достижений [1, с. 250].

Важность совершенствования правового регулирования в сфере применения современных достижений науки, прежде всего – биотехнологий, учитывая многочисленные вызовы и риски, возникшие в связи с развитием указанных технологий, отмечает и Г.В. Выпханова [2, с. 34].

На уровне национальных законодательств многих зарубежных стран введено правовое регулирование, учитывающее достижения в области современных биотехнологий. Речь идет о таких правовых нормах, которые призваны предупредить и не допустить наступление общественно опасных последствий в контексте осуществления соответствующей высокотехнологичной деятельности человека, прежде всего – генетической модификации организмов, в том числе недопущения возможности внесения с помощью биотехнологических методов изменений в геном человека, которые могут наследоваться его потомками. Следует подчеркнуть, что указанные потенциальные опасности обусловлены неполнотой теоретической основы и несовершенством технологической составляющей такой деятельности, а также недостаточным изучением безопасности полученных результатов для жизни и здоровья человека, других живых организмов и окружающей среды.

Во многих современных развитых демократических странах в основе регулирования общественных отношений в сфере современной биотехнологической деятельности положен «предохранительный принцип», требующий осторожного обращения с генетически модифицированными организмами, а также особого контроля над оборотом продукции, содержащей генетически модифицированные организмы и их компоненты [3, с. 32]. Иной подход, согласно которому распространению генетически модифицированных организмов ничто не должно мешать, если отсутствуют прямые доказательства их опасности, является недальновидным и приводит к пренебрежению значением безопасности жизни и здоровья человека. Примечательно, что его господство в отдельных странах чаще всего является следствием лоббирования интересов производителей соответствующей продукции [4, с. 161].

Отдельные конституции и уголовные законы зарубежных стран содержат положения, важные для предотвращения возможных потенциальных опасностей, обусловленных применением современных биотехнологий, а также установлением уголовной и иных видов ответственности за их небезопасное применение. Например, согласно § 1 ст. 225 Конституции Федеративной Республики Бразилия органы государственной власти ответственны за сохранение разнообразия и единства генетического наследия страны, осуществление контроля за учреждениями, занимающимися исследованиями и манипуляциями с генетическим материалом, осуществление контроля

за производством, коммерциализацией и использованием техники, технологий или материалов, создающих угрозу для жизни, качества жизни и окружающей среды (ч.ч. 2, 5)¹. В целях конкретизации и уточнения указанных положений Конституции Бразилии были приняты специальные правовые акты, в частности, Закон 2004 г. № 11.105, устанавливающий правила безопасного обращения с генетически модифицированными организмами и стандарты деятельности институций, осуществляющих контроль в указанной сфере согласно принципам защиты жизни и здоровья человека, животных и растений, стимулирования научного прогресса в области биобезопасности и биотехнологии, предотвращения причинения вреда окружающей среде и т.д., учета знаний и технологий, связанных с ними, и соблюдения принципов использования ее компонентов².

Чрезвычайно детализированной в контексте обеспечения фундамента правовой защиты основополагающих прав человека является Конституция Швейцарской Конфедерации³, в ст. 118 которой закреплено, что Конфедерация должна принять законы, касающиеся использования продуктов питания, а также терапевтических продуктов, наркотиков, организмов, химических веществ и предметов, которые могут быть опасными для здоровья; борьбы с инфекционными, широко распространенными или особо опасными болезнями человека и животных; защиты от ионизирующего излучения (ч. 2). Статья 119 Конституции Швейцарской Конфедерации полностью посвящена установлению базовых положений относительно репродуктивной медицины и генных технологий (биотехнологий), применяемых к человеку. В частности, ч. 1 ст. 1 указанной Конституции устанавливает, что люди должны быть защищены от злоупотреблений в сфере репродуктивной медицины и генных технологий, а ч. 2 предусматривает обязанность Конфедерации по законодательному регулированию использования репродуктивного и генетического материала человека. В этой же статье установлены требования к обеспечению государством защиты человеческого достоинства, приватности и семьи, а

¹ Constituição Da República Federativa Do Brasil de 5.10.1988 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm

² Lei Da República Federativa Do Brasil de 24.03.2005 № 11.105 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2004-2006/2005/Lei/L11105.htm

³ Federal Constitution of the Swiss Confederation of 18 April 1999 (Status as of 13 February 2022) [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/1999/404/en>

также необходимость соблюдать следующие принципы: 1) незаконность всех форм клонирования человека и незаконность вмешательства в генетический материал репродуктивных клеток и эмбрионов человека; 2) запрет объединения с репродуктивным материалом человека репродуктивного или генетического материала, не принадлежащего человеку; 3) возможность использования вспомогательных репродуктивных технологий человека исключительно для наступления беременности в случае бесплодия или для предотвращения передачи серьезной болезни, если другими способами этого достичь невозможно, однако ни в коем случае не для того, чтобы зачать ребенка с особыми признаками или для проведения дальнейших исследований; 4) незаконность донорства эмбрионов и всех форм суррогатного материнства; 5) запрет торговли репродуктивными материалами человека и продуктами, полученными из эмбрионов человека; 6) допустимости анализа, регистрации или обнародования генетического материала человека только с его согласия или в случаях, предусмотренных законом; 7) доступ каждого человека к сведениям, касающимся его происхождения и т.д. Важно, что в тексте рассматриваемого документа закреплены положения об использовании современных биотехнологий не только в отношении человека, но и других организмов, если это может представлять потенциальную опасность для жизни и здоровья человека, влиять на качество окружающей среды.

Согласно ст. 120 Конституции Швейцарской Конфедерации люди и окружающая среда должны быть защищены от злоупотреблений генной технологией (ч. 1); Конфедерация должна принять законы об использовании репродуктивного и генетического материала животных, растений и других организмов, при этом она должна учитывать достоинство живых существ, а также безопасность людей, животных и окружающей среды; защитить генетическое обилие животных и растений (ч. 2).

По нашему мнению, особого внимания заслуживает использование в цитируемом положении Конституции Швейцарской Конфедерации понятия «достоинство живых существ», которое рассматривается как столь же важное и значимое в процессе регламентации использования генных технологий, как и безопасность людей, животных, окружающей среды и т.д. Положение, закрепленное в ст. 120 рассматриваемой Конституции, отражает развитое чувство ответственности человека за свою деятельность, понимание взаимной зависимости существования всех живых организмов,

взаимной обусловленности их процветания на нашей планете, взаимной ответственности, и, безусловно, является положительным примером, достойным подражания.

Вмешательство в геном человека, влекущее наследование внесенных изменений потомками такого человека, запрещено специальными правовыми актами во многих странах.

В положениях ст. 19 Исполнительного декрета 2015 г. № 39210-MP-8 Республики Коста-Рика, принятого совместно президентом, министром президента и министром здравоохранения, установлен категорический запрет на совершение любых действий, направленных на внесение изменений в геном эмбрионов, их генетический отбор, коммерциализацию или уничтожение⁴. Аналогичный запрет на совершение действий, направленных на внесение изменений в наследуемый геном человека, установлен в Федеративной Республике Германия, в частности, ст. 5 Закона о защите эмбрионов от 1990 года⁵. Законом Королевства Норвегия о применении биотехнологий в медицине от 5 декабря 2003 г. запрещены какие-либо исследования на эмбрионах (§ 3-1 главы 3), однако разрешено для лечения серьезных заболеваний или их предотвращения применять соматическую генную терапию, что однако же тоже приводит к изменениям в геноме человека, которые могут наследоваться его потомками (§ 6-2 Главы 6)⁶. В Федеративной Республике Бразилия в соответствии с ч. 3 ст. 6 Закона 2004 г. № 11.105 запрещается генная инженерия зародышевой линии человека, эмбрионов человека⁷. Законом о медицинских исследованиях 1999 г. Финляндской Республики запрещается исследование эмбрионов и гамет (половых клеток) для разработки процедур модификации наследственных свойств, за исключением случаев, когда исследование преследует цель лечения или предотвраще-

⁴ Costa Rica Decreto Ejecutivo of 10.09.2015 № 39210-MP-S [Электронный ресурс]. // Режим доступа: http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?parami=NRTC&nValor1=i&nValor2=80115&nValor3

⁵ Act of Germany for Protection of Embryos of 13.12.1990 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://studiesres.com/doc/15339082/act-for-protection-of-embryos--the-embryo-protection-act>

⁶ Act of Norway Relating to the Application of Biotechnology in Human Medicine of 5.12.2003 No. 100 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/kilde/hod/red/2005/0081/ddd/pdfv/242718-biotechnology_act_master.pdf

⁷ Lei Da República Federativa Do Brasil de 24.03.2005 № 11.105 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2004-2006/2005/Lei/L11105.htm

ния серьезного наследственного заболевания (ст. 15)⁸. Во Французской Республике Законом о донорстве и использовании элементов человеческого тела и его производных, репродуктивной медицины и пренатальной диагностики 1994 г. № 94-654 установлено, что любые эксперименты на человеческих эмбрионах запрещены, исследование эмбрионов допускается исключительно в медицинских целях, если это не влияет на эмбрионы; кроме того, предусматривается перечень учреждений, которые могут проводить такие исследования, а предмет последних определяется государством (ст. 8)⁹. В Исландии в соответствии с Законом об искусственном оплодотворении и использовании гамет (половых клеток) и эмбрионов для исследования стволовых клеток 1996 г., запрещено выращивать или производить эмбрионы человека исключительно в исследовательских целях, культивировать эмбрионы человека более 14 дней, помещать эмбрионы человека в животных и т.д. (ст. 14)¹⁰.

В ряде стран установлена уголовная ответственность за различные манипуляции над геномом человека [5, с. 7]: слияние зигот человека и животного; изменение генетической структуры половых клеток или эмбриона, если эти изменения могут передаваться другим поколениям; действия, направленные на клонирование людей и т.д. К таким странам относятся Федеративная Республика Германия, Королевство Испания, Республика Финляндия, Французская Республика, Грузия, Чешская Республика, Эстонская Республика, Австралия и т.д. Правоохранительными органами указанных государств принимаются меры по недопущению совершения преступлений указанного типа.

В Королевстве Испания криминализации деяний, связанных с применением современных биотехнологий, посвящен Раздел V «О преступлениях, связанных с манипуляцией генами» Книги II Уголовного кодекса, принятого еще в 1995 г. [6]. Согласно ч. 1 ст. 59 указанного Кодекса уголовно наказуемым деянием является

манипулирование человеческими генами в целях, отличных от лечения или ослабления серьезных болезней или дефектов, что приводит к изменению генотипа. Статья 160 Уголовного кодекса Королевства Испания предусматривает такие составы преступлений, как использование генной инженерии для производства биологического оружия или оружия массового уничтожения (ч. 1); использование человеческих яйцеклеток не по назначению (ч. 2); воспроизведение идентичных человеческих существ путем клонирования или других процедур, которые преследуют расовую селекцию (ч. 3). Уголовный кодекс Грузии от 1999 г. предусматривает уголовную ответственность за генетические манипуляции – создание существа подобного человеку (ст. 136)¹¹. Во Французской Республике криминализованы посягательства на человека, совершенные с исследованием его генетических свойств или идентификацией с помощью его генетических признаков (ст.ст. 22625-22629 Книги 2 Уголовного кодекса Франции от 1992 г.)¹². Криминализации общественно опасных деяний, связанных с использованием эмбрионов, посвящено Подразделение V Уголовного кодекса Эстонской Республики 2001 г. – ч. 1 §130 указанного Кодекса предусматривает такой состав преступления, как клонирование человека или создание человеческих химер и гибридов, что достигается искусственным сочетанием генетического материала человека и животного¹³. Германским Законом о защите эмбрионов 1990 г. установлено наказание за внесение в геном эмбрионов человека изменений (секция 5); клонирование (секция 6); создание причудливых и гибридных эмбрионов, включающее объединение эмбрионов с разной генетической информацией в конгломерат клеток, используя по меньшей мере один человеческий эмбрион, искусственное сочетание половых клеток человека и животного, а также перенос эмбриона, полученного в результате указанных действий, в тело человека или животного для дальнейшего развития (секция 7) и т.д.

Следует отметить, что в Российской Федерации, согласно Комплексной программе раз-

⁸ Medical Research Act of Finland of 1.11.1999 No. 488/1999 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <http://www.finlex.fi/fi/laki/kaannokset/1999/enl9990488.pdf>

⁹ Loi relative au don et à l'utilisation des éléments et produits du corps humain, à l'assistance médicale à la procréation et au diagnostic prénatal du 29.07.1994 No. 94-654 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT00000549618>

¹⁰ Act on Artificial Fertilisation and use of Human Gametes and Embryos for Stem-Cell Research No. 55/1996 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: https://www.government.is/media/velferdarraduneyti-media/media/acrobat-enskar_sidur/Act_No_55_1996_on_Artificial_Fertilisation_etc_as_amended.pdf

¹¹ Уголовный кодекс Грузии от 22.07.1999 г. (ред. от 02.11.2021). // Законодательный Вестник Грузии-ЗВГ, 41(48), 13/08/1999.

¹² Code pénal (Version consolidée du code au 27 mars 2014) [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://web.archive.org/web/20140512223256/http://codes.droit.org/cod/penal.pdf?ts=1399650503>

¹³ Penal Code of Estonia of 06.06.2001 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/522012015002>

вития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Правительством Российской Федерации 24 апреля 2012 г. № 1853 п-П8 [7], также предусмотрены правила применения генетических материалов, однако даже истекший срок реализации Программы и непринятие новой свидетельствуют о недостаточном интересе законодателя к указанному вопросу. В России не введены и меры уголовной ответственности за нарушение правил осуществления научных разработок, связанных с геномом человека и животного, хотя этот вопрос живо дискутируется в научной литературе. Например, 19 февраля 2021 г. в рамках «Ковалевских чтений» при Федеральной палате адвокатов Российской Федерации прошла сессия «Биотехнологии, синтетическая биология и редактирование генома: уголовно-правовой взгляд», в которой рассматривался вопрос внесения соответствующих изменений в уголовное законодательство России [8].

Сложным в современном мире вопросом является проблема допустимости клонирования человеческих существ, особенно в условиях, когда осуществление этого технически значительно упростилось. Во Всеобщей декларации о геноме человека и правах человека 1997 г. указано на недопустимость практики клонирования с целью воспроизведения человеческого существа как противоречащего человеческому достоинству и предложено государствам и международным организациям сотрудничать с целью выявления такой практики и принятия на национальном и международном уровнях необходимых мер¹⁴. На уровне европейского регионального законодательства любое вмешательство с целью создания человеческого существа, генетически идентичного другому человеческому существу, живому или умершему, запрещается принятым Советом Европы Дополнительным протоколом к Конвенции о защите прав и достоинства человека по применению достижений биологии и медицины относительно запрета клонирования человеческих существ 1998 г. (ч. 1 ст. 1) [9]. В преамбуле этого документа, между прочим, отмечается, что «инструментальный подход к человеческому существу в форме умышленного создания генетически идентичных существ противоречит представлениям о достоинстве человека, и по-

этому является недобросовестным применением достижений биологии и медицины», то есть видим достаточно однозначно выраженную оценку клонированию человека. Важно отметить, что указанный международно-правовой акт не содержит критериев, ограничивающих объем понятия «клонирование человека», следовательно, запрет распространяется на все виды клонирования человека с применением всех возможных методов достижения этого результата. Важно и то, что «запрещается любое вмешательство в целях создания человеческих клонов, а не только само их создание».

В Российской Федерации Федеральным Законом от 20 мая 2002 № 54-ФЗ «О временном запрете на клонирование человека»¹⁵ предусмотрен не постоянный, а только временный запрет на клонирование человека впредь до дня вступления в силу федерального закона, устанавливающего порядок использования технологий клонирования организмов в целях клонирования человека (ст. 1). Кроме того, ст. 3 упомянутого закона предусмотрен также запрет на ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации клонированных эмбрионов человека.

Вместе с тем следует отметить, что Декларацией ООН о клонировании человека от 8 марта 2005 г.¹⁶ государства – члены ООН призывают к принятию всех мер, необходимых для надлежащей защиты человеческой жизни в процессе применения достижений биологических наук, к запрету всех форм клонирования человека в такой степени, в какой они несовместимы с человеческим достоинством и защитой человеческой жизни. В свою очередь, разрешение на терапевтическое клонирование человека вызывает беспокойство, учитывая, что опыты и непосредственная деятельность по терапевтическому клонированию могут «перерасти» в репродуктивное клонирование.

Вместе с тем, заметна в мире тенденция к легализации терапевтического клонирования человека с целью получения стволовых клеток и их последующего использования в исследовательских и терапевтических целях. В частности, в Великобритании Актом об оплодотворении и эмбриологии человека 2008 г. был

¹⁵ Федеральный закон от 20.05.2002 № 54-ФЗ (ред. от 29.03.2010) «О временном запрете на клонирование человека» [Электронный ресурс]. // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36728/

¹⁶ Декларация Организации Объединенных Наций о клонировании человека (Принята резолюцией 59/280 Генеральной Ассамблеи от 8 марта 2005 года) [Электронный ресурс]. // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_clon.shtml

отменен Акт о репродуктивном клонировании 2001 г., запрещающий действия, направленные на обеспечение развития эмбриона человека, созданного иначе, чем путем оплодотворения, под угрозой наступления ответственности в виде лишения свободы сроком до 10 лет, штрафа или обоих видов наказания сразу¹⁷. Актом об оплодотворении и эмбриологии человека в 2008 г. установлено достаточно узкое содержание понятия «эмбрион человека» и введена возможность совершения широкого круга действий с генетическим материалом человека, включая, по сути, не только терапевтическое клонирование, а также получение «гибридных эмбрионов» из генетического материала человека и животного и осуществление с ними дальнейших экспериментов, хотя и не разрешается обеспечивать их дальнейшее развитие к стадии самостоятельного живого организма¹⁸. Возможность проведения экспериментов по получению эмбрионов таких «гибридов» является чрезвычайно негативным явлением, поскольку, как уже отмечалось, в ряде стран такие деяния не просто запрещены, но и влекут наступление уголовной ответственности.

Сложной до сих пор остается ситуация в Соединенных Штатах Америки, где попытки принятия специальных законов по запрету клонирования были неудачными, поскольку не был достигнут консенсус относительно объема такого запрета. Как следствие, общегосударственное регулирование вопроса о возможности клонирования человека – как терапевтического, так и репродуктивного – в Соединенных Штатах Америки не введено.

Современные биотехнологии могут применяться для создания биологического оружия, включая опасные генетически модифицированные бактерии и вирусы [10, с. 67], что особенно актуально в свете выявления искусственного происхождения новой коронавирусной инфекции COVID-19. В этой связи в уголовном законодательстве отдельных стран, например, Колумбии (ст. 367 Уголовного кодекса) и Королевства Испания (ст. 160 Уголовного кодекса) вполне обоснованно использование геной инженерии для производства биологического оружия считается квалифицирующим признаком.

Таким образом, во многих зарубежных государствах, в отличие от Российской Федерации,

криминализирован ряд общественно опасных действий в сфере использования современных биотехнологий.

По нашему мнению, крайне необходимой является криминализация в России действий, направленных на вмешательство в геном человека для внесения изменений, которые могут наследоваться его потомками. Запрет может охватывать либо внесение любых таких изменений, либо только внесение изменений без предупреждения возникновения и развития серьезных заболеваний. Целесообразно криминализировать и другие деяния, связанные с применением современных биотехнологий, прежде всего, направленные на сочетание генетического материала человека и других живых организмов – животных, растений и т.д. – то есть, создание так называемых гибридов и химер.

Выводы по результатам исследования. Стремительное развитие современных биотехнологий обусловило возникновение многочисленных потенциальных опасностей для жизни и здоровья человека, а также препятствий для обеспечения и реализации ряда жизненно важных конституционных прав человека, которые должны учитываться законодателем.

Достойна подражания практика Федеративной Республики Бразилия и Швейцарской Конфедерации, где на конституционном уровне предусмотрены специальные нормы, призванные способствовать защите фундаментальных прав человека от различных опасностей, обусловленных применением современных биотехнологий.

Вмешательство в геном человека для внесения в него изменений, которые могут наследоваться его потомками, учитывая серьезные потенциальные риски и опасности для жизни и здоровья человека, полностью запрещено в ряде стран, в частности Бразилии, Республике Коста-Рика, Королевстве Норвегия, Федеративной Республике Германия, Французской Республике, Швейцарской Конфедерации, Австралии. Во многих государствах также существуют запреты на другие действия в области манипулирования человеческим генетическим материалом, а также на действия, направленные на клонирование человека. Соблюдение указанных запретов обеспечивается угрозой наступления негативных последствий для нарушителей – преимущественно уголовной ответственности.

Проведенный анализ законодательных актов зарубежных государств свидетельствует, что в ряде иностранных государств более адекватно оценивается общественная опасность использования современных биотехно-

¹⁷ Human Reproductive Cloning Act 2001 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2001/23/enacted>

¹⁸ Human Fertilisation and Embryology Act 2008 [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2008/22/contents>

логий в преступных целях, чем в Российской Федерации. Таким образом, существует неотложная потребность в криминализации в России общественно опасных действий в сфере применения современных биотехнологий.

Безусловно, изучение положительного опыта обеспечения права человека на жизнь в условиях развития биотехнологий зарубежных государств полезно для поиска оптимальных

путей усовершенствования отечественного правового регулирования современной биотехнологической деятельности и использования ее результатов, а также для создания эффективного отечественного правового механизма защиты жизни и здоровья человека от возможных опасностей.

Литература

1. **Никулина М.А.** Биотехнологии в медицине и современный социум: биоэтический аспект // ИВД. 2012. № 1. С. 249–257.
2. **Выпханова Г.В.** Актуальные направления совершенствования законодательства в сфере биологических и генетических технологий // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2021. № 8 (84). С. 33–43.
3. **Jesada R.** Buyer Beware: An Exploration of Health Risks and Legal Policies in Favor of a Labeling Requirement for Genetically Modified Organisms // Journal of Health Care Law & Policy. 2011. Vol. 14. P. 30–57.
4. **Чуйко Н.А.** Основные подходы к регулированию генетически модифицированных организмов в международной практике // Сибирский юридический вестник. 2011. № 1. С. 160–165.
5. **Блинов А.Г., Лапунин М.М.** Пределы вмешательства уголовного права в сферу исследования генома человека // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2020. № 50. С. 804–831.
6. **Сергеев Д.Н.** Ответственность за манипуляции с геномом человека (дело Хэ Цзянькуя) // Российский юридический журнал. 2019. № 5. С. 5–13.
7. «ВП-П8-2322. Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года» (утв. Правительством РФ 24.04.2012 № 1853п-П8) [Электронный ресурс]. // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130043/
8. Как уголовному праву реагировать на развитие биотехнологий? [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://www.advgazeta.ru/novosti/kak-ugolovnomu-pravu-reagirovat-na-razvitie-biotekhnologii/>
9. Дополнительный протокол к Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины, касающийся запрещения клонирования человеческих существ (Париж, 12 января 1998 года) [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901947041>
10. **Кузнецова Н.И.** Биологическая безопасность: теоретические и правовые аспекты // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2021. № 3 (58). С. 65–73.

References

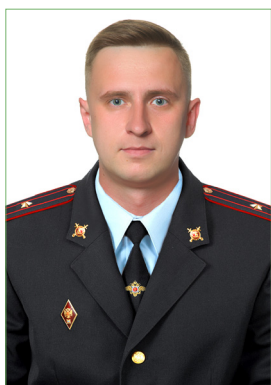
1. **Nikulina M.A.** Biotechnologii v medicine i sovremennyy socium: bioeticheskij aspekt // IVD. 2012. № 1. S. 249–257.
2. **Vyphanova G.V.** Aktual'nye napravleniya sovershenstvovaniya zakonodatel'stva v sfere biologicheskikh i geneticheskikh tekhnologij // Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina. 2021. № 8 (84). S. 33–43.
3. **Jesada R.** Buyer Beware: An Exploration of Health Risks and Legal Policies in Favor of a Labeling Requirement for Genetically Modified Organisms // Journal of Health Care Law & Policy. 2011. Vol. 14. P. 30–57.
4. **CHujko N.A.** Osnovnye podhody k regulirovaniyu geneticheskii modifitsirovannyh organizmov v mezhdunarodnoj praktike // Sibirskij yuridicheskij vestnik. 2011. № 1. S. 160–165.
5. **Blinov A.G., Lapunin M.M.** Predely vmeshatel'stva ugovnogo prava v sferu issledovaniya genoma cheloveka // Vestnik Permskogo universiteta. YUridicheskie nauki. 2020. № 50. S. 804–831.
6. **Sergeev D.N.** Otvetstvennost' za manipulyacii s genomom cheloveka (delo He Czyan'kuya) // Rossijskij yuridicheskij zhurnal. 2019. № 5. S. 5–13.
7. «VP-P8-2322. Kompleksnaya programma razvitiya biotekhnologij v Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda» (utv. Pravitel'stvom RF 24.04.2012 № 1853p-P8) [Elektronnyj resurs]. // Rezhim dostupa: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130043/
8. Kak ugovnomu pravu reagirovat' na razvitie biotekhnologij? [Elektronnyj resurs]. // Rezhim dostupa: <https://www.advgazeta.ru/novosti/kak-ugolovnomu-pravu-reagirovat-na-razvitie-biotekhnologii/>
9. Dopolnitel'nyj protokol k Konvencii o zashchite prav i dostoinstva cheloveka v svyazi s primeneniem dostizhenij biologii i mediciny, kasayushchijся zapreshcheniya klonirovaniya chelovecheskih sushchestv (Parizh, 12 yanvarya 1998 goda) [Elektronnyj resurs]. // Rezhim dostupa: <https://docs.cntd.ru/document/901947041>
10. **Kuznecova N.I.** Biologicheskaya bezopasnost': teoreticheskie i pravovye aspekty // Vestnik Volgogradskoj akademii MVD Rossii. 2021. № 3 (58). S. 65–73.

(статья сдана в редакцию 09.06.2022)

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЭКСПЕРТА-КРИМИНАЛИСТА ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ
СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ ПРИ РАСКРЫТИИ И
РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

**ORGANIZATIONAL ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF A
FORENSIC EXPERT ON THE USE OF SPECIAL KNOWLEDGE IN
THE DISCLOSURE AND INVESTIGATION OF CRIMES**

УДК 343.98



Ю.В. КРАСНЕНКО

(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, г. Белгород)
8236@list.ru

YURIY V. KRASNENKO

(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)

Аннотация: в статье рассматривается актуальная на сегодняшний день проблема, связанная с организационными особенностями использования специальных знаний сотрудниками правоохранительных органов Российской Федерации. Эффективное раскрытие и расследование преступлений в двадцать первом веке обусловлено тесной интеграцией наук уголовно-правового блока с достижениями научно-технического прогресса. Основным проводником данного взаимодействия в отечественном уголовном судопроизводстве выступает криминалистика, в которой традиционно объединены юридические, социальные и естественнонаучные знания. Обладание специальными знаниями и навыками их практической реализации в следственной практике в настоящее время является одним из обязательных требований к субъектам раскрытия и расследования преступлений. При этом нам представляется, что использование специальных знаний, направленных на получение доказательственной, розыскной и ориентирующей информации, в значительной степени связано с деятельностью эксперта-криминалиста в ходе досудебного производства.

Автором рассматриваются различные точки зрения ученых на понятие и содержание «специальные знания», которые отражают сущность и значение данной категории в российском уголовном судопроизводстве. Приводятся организационные аспекты применения в ходе раскрытия и расследования преступлений специальных знаний экспертами-криминалистами на процессуальной и непроцессуальной основе. В заключение обозначены некоторые особенности получения специальных знаний в процессе обучения и дальнейшего их применения в профессиональной деятельности и экспертной практике.

Ключевые слова: криминалистическая подготовка, специальные знания, экспертная практика.

Для цитирования: Красненко Ю.В. Организационные аспекты деятельности эксперта-криминалиста по использованию специальных знаний при раскрытии и расследовании преступлений // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 39–42.

Abstract: the article deals with the current problem related to the organizational features of the use of special knowledge by law enforcement officers of the Russian Federation. The effective disclosure and investigation of crimes in the twenty-first century is due to the close integration of the sciences of the criminal law block with the achievements of scientific and technological progress. The main conductor of this interaction in domestic criminal proceedings is criminalistics, which traditionally combines legal, social and natural science knowledge. The possession of special knowledge and skills of their practical implementation in investigative practice is currently one of the mandatory requirements for the subjects of disclosure and investigation of crimes.

At the same time, it seems to us that the use of special knowledge aimed at obtaining evidence, investigative and orienting information is largely associated with the activities of a forensic expert in the course of pre-trial proceedings. The author considers different points of view of scientists on the concept and content of «special knowledge», which reflect the essence and significance of this category in Russian criminal proceedings. The organizational aspects of the use of special knowledge by forensic experts on a procedural and non-procedural basis during the disclosure and investigation of crimes are given. In conclusion, some features of obtaining special knowledge in the learning process and their further application in professional activities and expert practice are outlined.

Keywords: criminalistic training, special knowledge, expert practice.

For citation: Krasnenko Yu.V. Organizational aspects of the activities of a forensic expert on the use of special knowledge in the disclosure and investigation of crimes // Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2. P. 39–42.

В соответствии с российским уголовно-процессуальным законодательством эксперт-криминалист выступает в качестве специалиста, то есть представляет собой «лицо, обладающее специальными знаниями, привлекаемое к участию в процессуальных действиях в порядке, установленном настоящим Кодексом, для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов, применении технических средств в исследовании материалов уголовного дела, для постановки вопросов эксперту, а также для разъяснения сторонам и суду вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию¹».

К ключевым обязанностям данного участника уголовного процесса следует отнести оказание всестороннего содействия сотрудникам подразделений предварительного следствия и дознания по получению доказательственной, розыскной и ориентирующей информации при производстве отдельных следственных действий, осуществляемого посредством использования криминалистических методов, средств и рекомендаций и иных специальных знаний при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел.

В настоящее время среди ученых-процессуалистов и криминалистов имеются различные точки зрения на сущность специальных знаний. Рассмотрим некоторые из них.

Так, одним из первых определением «специальные знания» было сформулировано А.А. Эйсманом, который понимал под ними «не общеизвестные, не общедоступные, не имеющие массового распространения знания, которыми располагает ограниченный круг специалистов» [1, с. 40]. Данное определение во многом характеризуется

количественной составляющей, указывающей субъектов, использующих специальные знания.

Согласно точке зрения А.Н. Петрухиной, специальные знания представляют собой ««профессиональные знания в науке, искусстве, технике и ремесле, не являющиеся общедоступными и общеизвестными, которые используются в случаях и порядке, установленных уголовно-процессуальным законодательством» [2, с. 29]. Тем самым они приобрели не только количественный, но и качественный характер, в котором одним из критериев, применимых к специальным знаниям, является их получение посредством специального (профессионального) образования и опыта [3, с. 366].

Следует отметить, что применительно к деятельности сотрудников экспертно-криминалистических подразделений в большей мере используются непосредственно криминалистические знания, являющиеся частью специальных. Нам импонирует мнение профессора В.Н. Хрусталева, согласно которому носители данных знаний специализируются «на обнаружении, закреплении и изъятии материально фиксируемых источников криминалистической значимой информации, то есть это специалисты, чья деятельность постоянно связана с материальными следами, выявляемыми и используемыми при расследовании преступлений» [4, с. 67].

Между тем, определяя общие правила производства следственных действий, законодатель разрешает применение технических средств и способов «обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления и вещественных доказательств» при их осуществлении и производстве [5, с. 811]. При этом, несмотря на то, что в данном положении отсутствует конкретное указание на специалиста как участника уголовного судопроизводства, в следственной практике данная деятельность является его непосредственной прерогативой.

В части, касающейся организационной составляющей применения специальных знаний сотрудниками экспертно-криминалистических

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г. Одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г. Подписан Президентом Российской Федерации 18 декабря 2001 г., № 174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 24.12.2001. – № 52 (ч. I). – С. 4921 (ред. от 25.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу 19.05.2022) // СПС «Консультант Плюс».

подразделений при раскрытии и расследовании преступлений, следует выделить следующие направления их использования в следственной практике:

– во-первых, к ним следует отнести процессуальную деятельность, направленную на формирование необходимой доказательственной базы посредством производства судебных экспертиз, вынесения соответствующих заключений и дачи показаний, участия в качестве специалиста в следственных действиях;

– во-вторых, непроцессуальное сопровождение расследования уголовного дела путем оказания сотрудникам подразделений предварительного следствия и дознания справочно-консультационного содействия, в частности при осуществлении предварительного исследования объектов, работе с экспертно-криминалистическими учетами и базами данных [6, с. 104].

Следующей организационной особенностью получения специальных знаний рассматриваемой нами категории участников уголовного судопроизводства представляется формирование теоретических знаний в период обучения и повышения квалификации, а также формирование практических навыков в процессе оперативно-служебной деятельности.

Так, приобретение специальных знаний субъектов раскрытия и расследования преступлений, в числе которых находятся эксперты, начинается в вузах, осуществляющих криминалистическую подготовку соответствующих специалистов. Это происходит посредством изучения таких наук уголовно-правового блока, как уголовный процесс, оперативно-разыскная и судебно-экспертная деятельность и, разумеется, криминалистика, которая выполняет функцию по внедрению современных достижений научно-технического прогресса в практику раскрытия и расследования преступлений и способствует реализации норм уголовно-процессуального и уголовного права в форме криминалистического обеспечения деятельности правоохранительных органов [7, с. 4].

Выпускники получают специальные знания в области криминалистической фотографии, материаловедения, трасологии, дактилоскопии, оружейведения и, конечно, тактики производства отдельных следственных действий сотрудниками правоохранительных органов. Это немало важно, поскольку качественное взаимодействие сотрудников следственных, оперативных и экспертно-криминалистических подразделений в значительной степени влияет на эффективность собирания доказательств по уголовному делу.

Отметим, что теоретические знания эксперта-криминалиста со временем подкрепляются практическим опытом, полученным в ходе

оперативно-служебной деятельности по обнаружению, фиксации, изъятию и исследованию доказательств, в том числе для получения ориентирующей и розыскной информации, используя при этом специальные знания и криминалистическую технику.

Так, например, развитие внеэкспертной «цифровой криминалистики» связано с обнаружением и исследованием информации на электронных носителях и цифровых устройствах, например, получением детализации телефонных соединений, получением снимков со спутников и беспилотных летательных аппаратов, техническим улучшением фото- и видеоматериалов [8].

Обращаясь к деятельности по использованию специальных знаний при раскрытии преступлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий, следует указать, что она имеет собственную специфику не только по выявлению признаков преступного деяния, но и сопровождает все последующее расследование уголовного дела. В подобных следственных ситуациях часто назначаются и производятся судебно-экономические экспертизы и исследования (финансово-кредитные, товароведческие, бухгалтерские и другие), при этом в большинстве случаев преступниками используется компьютерная техника и информационные технологии. Исходя из этого, перед правоохранительными органами ставится дополнительная задача по исследованию аппаратных, программных и информационных объектов, которая решается при производстве специализированных компьютерно-технических экспертиз [9, с. 140].

Заметим, что на практике эксперты могут обнаружить и изъять не только часто оставляемые преступниками, например, следы пальцев рук или подошвы обуви. Они также приобретают и владеют навыками по работе со следами ДНК, микрообъектами небиологического происхождения, анатомическими особенностями строения зубного аппарата, установлению антропометрических данных человека, по оставленной им на месте происшествия дорожке следов и многими другими.

Показательный в этом отношении пример из следственной практики УМВД России по городу Белгороду, когда в ходе проведения осмотра места происшествия следственно-оперативной группой в рамках доследственной проверки по факту кражи не были обнаружены вещественные доказательства, относимые к событию преступления, за исключением отрезка сыра с отчетливо выраженными следами прикуса зубов, обнаруженного специалистом под кухонным столом. После установления подозреваемого в ходе оперативно-разыскных мероприятий по данному отрезку была

произведена трасологическая судебная экспертиза. Исследование подтвердило, что следы зубов на торцевой стороне представленного на экспертизу отрезка сыра были оставлены зубами № 1 (левая половина зубных рядов) и № 1 (правая половина зубных рядов), расположенными на нижней челюсти подозреваемого лица. Впоследствии результаты экспертизы легли в основу обвинения.

В заключение заметим, что применение экспертами-криминалистами специальных методов

и технических средств, выступающих средством доказывания, использование различных форм специальных знаний при осуществлении поисково-познавательной деятельности, способствует повышению эффективности раскрытия и расследования преступлений, что во многом зависит от профессиональных навыков и высокого уровня подготовки специалиста, применяющего криминалистические методы, средства и рекомендации в следственной и экспертной практике.

Литература

1. **Эйсман А.А.** Критерии и формы использования специальных познаний при криминалистическом исследовании в целях получения судебных доказательств // Вопросы криминалистики. 1962. № 6. С. 33–45.
2. **Петрухина А.Н.** Специальные знания как необходимый элемент заключения эксперта в уголовном процессе // Российский судья. 2007. № 8. С. 27–30.
3. **Яблоков Н.П.** Криминалистика: учебник / под ред. Н.П. Яблокова. – Москва: Юристъ, 2001. – 781 с.
4. **Хрусталеv В.Н., Щеглов О.А.** Участие специалиста криминалиста в следственных действиях и оперативно-розыскных мероприятиях: учебное пособие. – Москва: Юридический институт МИИТ, 2018. – 714 с.
5. **Шурухнов Н.Г., Смолькова И.В.** Следователь как субъект использования специальных знаний и собирания доказательств в противодействии преступности // Всероссийский криминологический журнал. 2020. Т. 14. № 5. С. 808–815.
6. **Егоров Н.Н., Протасевич А.А.** Использование специальных знаний: история, состояние и перспективы развития // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. 2022. № 1 (35). С. 101–117.
7. **Вольнский А.Ф., Тишутина И.В.** Криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений как учебная дисциплина // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2017. № 2-2. С. 3–11.
8. **Козлова Н.** Баstryкин рассказал о методах работы и технике современных криминалистов [Электронный ресурс]. Официальный сайт издания Правительства Российской Федерации «Российская газета» – URL: <https://rg.ru/2021/10/27/bastrykin-rasskazal-o-metodah-raboty-i-tehnike-sovremennykh-kriminalistov.html>. (дата обращения: 02.06.2022 г.).
9. **Вольнский А.Ф., Прорвич В.А.** Интегрирующая роль криминалистики в формировании комплекса специальных знаний и алгоритмов их применения для выявления и надлежащего расследования преступлений в сфере цифровой экономики // Вестник экономической безопасности. 2021. № 3. С. 138–143.

References

1. **Eysman A.A.** Kriterii i formy ispol'zovaniya spetsial'nykh poznanii pri kriminalisticheskom issledovanii v tselyakh polucheniya sudebnykh dokazatel'stv // Voprosy kriminalistiki, 1962. № 6. S. 33–45.
2. **Petrukhina A.N.** Spetsial'nyye znaniya kak neobkhodimy element zaklyucheniya eksperta v ugovnom protsesse // Rossiyskiy sud'ya, 2007. – № 8. – S. 27-30.
3. **Yablokov N.P.** Kriminalistika : uchebnik / pod red. N.P. Yablokova. – M.: Yurist», 2001. – 781 s.
4. **Khrustalev V.N.** Uchastiye spetsialista kriminalista v sledstvennykh deystviyakh i operativno-rozysknykh meropriyatiyakh: uchebnoye posobiye / V. N. Khrustalev, O. A. Shcheglov. – M. : Yuridicheskiy institut MIIT, 2018. – 714 s.
5. **Shurukhnov N.G., Smol'kova I.V.** Sledovatel' kak sub'yekt ispol'zovaniya spetsial'nykh znaniy i sobiraniya dokazatel'stv v protivodeystvii prestupnosti // Vserossiyskiy kriminologicheskiy zhurnal. 2020. T. 14, № 5. S. 808–815.
6. **Yegorov N.N., Protasevich A.A.** Ispol'zovaniye spetsial'nykh znaniy: istoriya, sostoyaniye i perspektivy razvitiya // Sibirskiye ugovno-protsessual'nyye i kriminalisticheskiye chteniya. 2022. № 1 (35). S. 101–117.
7. **Volynskiy A.F., Tishutina I.V.** Kriminalisticheskoye obespecheniye raskrytiya i rassledovaniya prestupleniy kak uchebnaya distsiplina // Izvestiya Tul'skogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomicheskiye i yuridicheskiye nauki. 2017. № 2-2. S. 3–11.
8. **Kozlova N.** Bastrykin rasskazal o metodakh raboty i tekhnike sovremennykh kriminalistov [Elektronnyy resurs]. Ofitsial'nyy sayt izdaniya Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii «Rossiyskaya gazeta» URL: <https://rg.ru/2021/10/27/bastrykin-rasskazal-o-metodah-raboty-i-tehnike-sovremennykh-kriminalistov.html>. (data obrashcheniya: 02.06.2022 g.).
9. **Volynskiy A.F., Prorvich V.A.** Integriruyushchaya rol' kriminalistiki v formirovani kompleksa spetsial'nykh znaniy i algoritmov ikh primeneniya dlya vyyavleniya i nadlezhashchego rassledovaniya prestupleniy v sfere tsifrovoy ekonomiki // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti. 2021. № 3. S. 138–143.

(статья сдана в редакцию 02.06.2022)

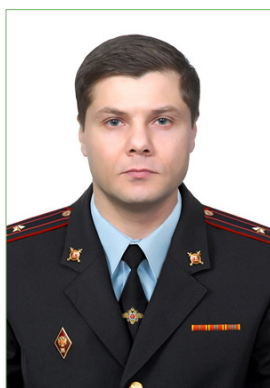


ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

РАЗВИТИЕ ОПЕРАТИВНО-ТАКТИЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ ПРИ ОБУЧЕНИИ КУРСАНТОВ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ МВД РОССИИ ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕННОГО ПРОСТРАНСТВА НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

DEVELOPMENT OF OPERATIONAL-TACTICAL THINKING IN THE TRAINING OF CADETS OF EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA TO SUPPRESS ILLEGAL ACTIONS IN CONDITIONS OF LIMITED SPACE AT RAILWAY TRANSPORT FACILITIES

УДК 34



Б.А. КЛИМЕНКО,

кандидат педагогических наук, доцент
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, г. Белгород)
kba-4444@mail.ru

BORIS A. KLIMENKO,

Candidate of Pedagogical Sciences,
Associate Professor
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)



Н.А. АЛЕКСЕЕВ,

профессор
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, г. Белгород)
(4722)52-55-35

NIKOLAY A. ALEKSEEV,

Professor
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)

Аннотация: в статье определяется значение оперативно-тактического мышления сотрудника в проявлении профессионально важных психофизических качеств при пресечении противоправных действий в условиях ограниченного пространства на объектах железнодорожного транспорта. В процессе педагогического эксперимента установлено, что проявление способности оперативно-тактического мышления курсантов обеспечивает эффективность в быстроедействие применения боевых приемов борьбы в условиях ограниченного пространства на объектах железнодорожного транспорта. Психологи давно заметили, что человек в большинстве своем видит лишь то, что хочет увидеть или ожидает, и не замечает того, что находится с ним рядом. В условиях ограниченного пространства на объектах железнодорожного транспорта при применении физической силы важную роль играет положительный психологический настрой и осознанная готовность к возможному физическому противодействию.

Теоретические и прикладные аспекты противодействия преступности органами внутренних дел

В процессе эксперимента мы предлагали курсантам в недельном цикле, а это три практических занятия, в начале недели при отработке технико-тактических действий основное внимание уделять выбору реакции контрприема, а в конце недели – развитию скоростно-силовых усилий (скоростное набрасывание по 30 секунд с переходом на приемы ограничения свободы передвижения ассистента). Отработанные до уровня навыка боевые приемы борьбы позволяли курсантам оценивать обстановку, быстро принимать правильное решение и реагировать на сигналы преподавателя.

Ключевые слова: курсанты учебных заведений МВД России, оперативно-тактическое мышление, личная безопасность, физическая подготовка, физические качества.

Для цитирования: Клименко Б.А., Алексеев Н.А. Развитие оперативно-тактического мышления при обучении курсантов учебных заведений МВД России пресечению противоправных действий в условиях ограниченного пространства на объектах железнодорожного транспорта // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 43–47.

Abstract: this article raises the question of the specifics of identifying and documenting crimes in the field of illicit drug trafficking committed using information and telecommunication technologies. The authors, based on the operational situation and the situation, investigates problematic aspects by analyzing the information obtained as a result of investigative actions related to monitoring and recording negotiations (as well as obtaining information about connections between subscribers and subscriber devices about joint negotiations and interaction of electronic devices of the seller, intermediary and acquirer of narcotic drugs. By considering practical activities related to the identification and detention of persons who are illegal sellers («pawnbrokers») narcotic drugs, as well as their illegal purchasers, indicates that they have certain manners and specifics of behavior at the time of the commission of the crime. The article focuses on the consideration of the features of the use of the «Internet» and other means of communication in the sale of narcotic drugs, psychotropic substances, as well as ways to combat criminal actions and their further documentation.

Keywords: cadets of educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia, operational-tactical thinking, personal safety, physical training, physical qualities.

For citation: Klimenko B.A., Alekseev N.A. Development of operational-tactical thinking in the training of cadets of educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia to suppress illegal actions in conditions of limited space at railway transport facilities // Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2. P. 43–47.

Только после быстрой оценки обстановки применяются конкретные технико-тактические действия. Отсюда следует, что используемые модели различных ситуаций в учебно-тренировочных занятиях должны быть просты и немногочисленны, но иметь эвристическую направленность для выбора курсантами рациональных двигательных действий. Для совершенствования оперативно-тактического мышления курсантов необходимо регулярное моделирование ситуаций противоборства в постепенно усложняющихся условиях, с сокращением интервалов отдыха, с повторно-прогрессивным и интервальным методами [1, 2, 4].

С целью выявления причин низкой подготовленности курсантов в быстрой реакции принятия решения и выполнения контратакующих приемов мы провели педагогический эксперимент, в ходе которого фиксировалось время, затраченное на применение боевых приемов борьбы и комбинаций в процессе учебно-тренировочных занятий. В эксперименте мы учитывали направленность каждого учебно-тренировочного занятия на проявление оперативно-тактического

мышления. В подготовительную часть занятия, в разминку, включали упражнения для повышения эмоционального возбуждения как с помощью словесного воздействия, так и двигательных действий игровой направленности. Нами были изучены и обобщены основные результаты теоретико-экспериментальных исследований проблемы и практический опыт использования оперативно-тактического мышления сотрудниками полиции в непредсказуемых условиях, от которых зависит результат в быстрой реакции применения физической силы при пресечении противоправных действий. Мы выявили, что одним из важных качеств в быстрой реакции применения психофизических способностей сотрудником полиции является его оперативно-тактическое мышление. На основе практического опыта и результатов педагогического эксперимента нами предпринята попытка определить пути воспитания (совершенствования) оперативно-тактического мышления в условиях учебно-тренировочных занятий по физической подготовке одновременно с совершенствованием физических качеств и технических действий.

Теоретические и прикладные аспекты противодействия преступности органами внутренних дел

Необходимо отметить также, что на занятиях по физической подготовке с курсантами учебных заведений МВД России уделяется недостаточно внимания данной проблеме, нет единого подхода и направления в технологии, содействующей совершенствованию оперативно-тактического мышления при изучении раздела «боевые приемы борьбы» [3,6,8]. Для улучшения сложившейся ситуации на занятиях по физической подготовке необходим целевой подход к совершенствованию оперативно-тактического мышления с учетом специфики профессиональной деятельности сотрудников полиции, а также мотивация курсантов на использование дополнительных средств физического воспитания в спортивных секциях по единоборствам. Необходимо самостоятельно контролировать свои двигательные действия в условиях противоборства, оценивать подготовленность ассистента, быстро принимать решение, выполнять их, мобилизовав психофизические качества в конкретной ситуации. Целевой подход заключается в направленном формировании оперативно-тактического мышления с помощью двигательных действий, в которых

по времени их выполнения и способности быстро перестраивать технико-тактические действия по секундомеру.

Для изучения ряда вопросов, касающихся сложившейся системы профессионально-прикладной физической подготовки курсантов и слушателей, было проведено анкетирование. 69% опрошенных курсантов считают, что наблюдательность является важным или самым важным качеством сотрудника полиции, не менее важным является мышление по мнению 65%, воля – 59%, интуиция – 47% (рис. 1).

75% слушателей заочного факультета (до 10 лет службы в ОВД на транспорте) по значимости физических качеств приоритет отдают силе, 67% – выносливости, 59% – скорости, 51% – ловкости, а вот самым важным психологическим качеством по значимости считают мышление 85% слушателей, наблюдательность – 79%, интуицию – 51%, волю – 45% (рис. 2).

В нашем понимании процесс обучения курсантов необходимо приблизить к реальным ситуациям, которые могут возникнуть в дальнейшей профессиональной деятельности сотрудников ОВД на транспорте, но низкий уро-

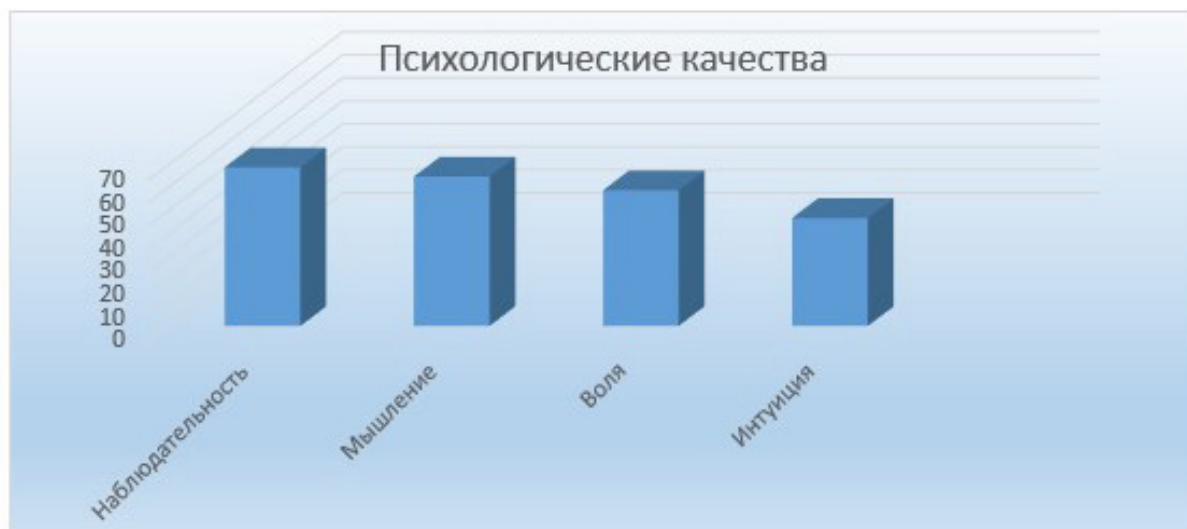


Рисунок 1.

моделируются условия применения физической силы при пресечении противоправных действий, с учетом ситуаций, возникающих в противоборстве с правонарушителем, особенно в условиях ограниченного пространства на объектах железнодорожного транспорта. Педагогический эксперимент проводился на плановых занятиях согласно расписанию в течение семестра (50 часов учебного времени). Техничко-тактические действия курсантов при применении боевых приемов борьбы и ситуативные действия оценивались с помощью количественных оценок по пятибалльной шкале

вень физической подготовленности курсантов, поступивших на первый курс, неблагоприятно сказывается на дальнейшем процессе освоения программы по физической подготовке. При одинаковых условиях обучения наиболее физически подготовленные курсанты снижают свою физическую подготовленность вследствие недостаточной интенсивности и объема нагрузки, а слабо подготовленные – вследствие глубокого переутомления и слабой адаптационной способности к возрастающим нагрузкам, поэтому только ко второму курсу мы понимаем и видим дальнейшее наше продвижение по пути повы-



Рисунок 2.

шения уровня подготовленности будущих специалистов правоохранительных органов. Сейчас, например, общепризнанна и традиционно используется в образовательном процессе по физической подготовке направленность только на совершенствование основных физических качеств курсантов, демонстрация боевых приемов борьбы в стандартных условиях. А необходимы мыслительные операции, оперативно-тактическое мышление, двигательная память и другие психологические процессы для качественной подготовки специалистов ОВД на транспорте.

Умение управлять своими психическими процессами вырабатываются в результате многократного выполнения двигательных действий в условиях сбивающих факторов [5, 7]. Упражнения бывают не только физические, но и интеллектуальные, и в учебно-тренировочные занятия необходимо дозированно включать упражнения, развивающие оперативное мышление, двигательную память, а также упражнения, развивающие быстродействие в принятии решения и его срочное выполнение. При проведении эксперимента нами выявлено, что курсанты, занимающиеся единоборствами, показали лучшие результаты в быстродействии (оперативное мышление + быстрота реакции), на втором месте курсанты, занимающиеся спортивными играми (гандбол,

баскетбол, и мини-футбол). Мы выявили, что прямой физический контакт с другим игроком (соперником) и размер спортивной площадки влияют на быстроту реакции в принятии решения и время его исполнения (оперативно-тактическое мышление). Чем меньше размер спортивной площадки, тем лучше проявляется оперативно-тактическое мышление у курсантов. При сравнении результатов двигательных действий курсантов, занимавшихся по экспериментальной программе, и результатов занимавшихся единоборствами и спортивными играми разница в быстродействии составила до 4 секунд в пользу курсантов экспериментальной группы.

Процесс совершенствования оперативно-тактического мышления имеет определенные сложности. Чтобы определить и решить организационно-методические задачи, мы условно расчленили этот процесс и выделили два направления. Первое – оперативно-тактическое мышление с восприятием в условиях острого дефицита времени с последующим двигательным ответом. Второе – мы определили направление в совершенствовании реакции в быстродействии на движущийся объект и ответную реакцию выбора эффективных двигательных действий. Все эти действия включают в себя процесс оперативно-тактического мышления.

Литература

1. **Алдошин А.В.** Методические приемы и подходы, способствующие повышению работоспособности у сотрудников ОВД // Наука и практика. 2015. № 1 (62). С. 114–116.
2. **Ахметов Р.С., Литвин Д.В., Лупырь В.Г.** Оценка деятельности профессиональной компетентности сотрудников полиции в области применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия // Теория и методы физического воспитания. 2017. № 2. С.20–26.
3. **Баркалов С.Н.** Место дисциплины «физическая подготовка» в структуре образовательных программ, реализуемых вузами МВД России: конкретизация характеристики и принципов построения учебно-воспитательного процесса // Наука 2020. 2019. № 4 (29). С. 38–46.

Теоретические и прикладные аспекты противодействия преступности органами внутренних дел

4. **Битюцких И.В.** Педагогические условия обучения приемам защиты при угрозе применения холодного оружия / И.В. Битюцких, И.А. Сабирова, А.И. Ляпин, В.В. Федоров и [др.]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2020. – 39 с.
5. **Битюцких И.В., Сабирова И.А.** Анализ соревновательной деятельности в различных дисциплинах кикбоксинга // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2019. № 2. С. 259–262.
6. **Косиковский А.Р.** Полицейское самбо как инструмент специальной физической подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2. С. 169–173.
7. **Невзорова Е.В.** Изучение биохимических показателей крови спортсменов, занимающихся единоборствами при искусственной корректировке веса / Е.В. Невзорова, Е.Ю. Мукина, И.В. Битюцких, О.Н. Загуменнова // Глобальный научный потенциал. 2020. № 12 (117). С. 59–68.
8. **Трофимов Ю.В., Кайгородцев В.А.** Обеспечение безопасности сотрудников органов внутренних дел при угрозе нападения с предметами, используемыми в виде оружия, как психолого-педагогическая проблема // Академическая мысль. 2018. № 2. С. 145–148.

References

1. **Aldoshin A.V.** Metodicheskie priemy i podhody, sposobstvuyushchie povysheniyu rabotosposobnosti u sotrudnikov OVD // Nauka i praktika. 2015. № 1 (62). S. 114–116.
2. **Ahmetov R.S., Litvin D.V., Lupyri V.G.** Ocenka deyatel'nosti professional'noj kompetentnosti sotrudnikov policii v oblasti primeneniya fizicheskoy sily, special'nyh sredstv i ognestrel'nogo oruzhiya // Teoriya i metody fizicheskogo vospitaniya. 2017. № 2. S. 20–26.
3. **Barkalov S.N.** Mesto discipliny «fizicheskaya podgotovka» v strukture obrazovatel'nyh programm, realizuemyh vuzami MVD Rossii: konkretizatsiya harakteristiki i principov postroeniya uchebno-vospitatel'nogo processa // Nauka 2020. 2019. № 4 (29). S. 38–46.
4. **Битюцких И.В.** Педагогические условия обучения приемам защиты при угрозе применения холодного оружия / И.В. Битюцких, И.А. Сабирова, А.И. Ляпин, В.В. Федоров и [др.]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2020. – 39 с.
5. **Битюцких И.В., Сабирова И.А.** Анализ соревновательной деятельности в различных дисциплинах кикбоксинга // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2019. № 2. С. 259–262.
6. **Косиковский А.Р.** Полицейское самбо как инструмент специальной физической подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2. С. 169–173.
7. **Невзорова Е.В.** Изучение биохимических показателей крови спортсменов, занимающихся единоборствами при искусственной корректировке веса / Е.В. Невзорова, Е.Ю. Мукина, И.В. Битюцких, О.Н. Загуменнова // Глобальный научный потенциал. 2020. № 12 (117). С. 59–68.
8. **Трофимов Ю.В., Кайгородцев В.А.** Обеспечение безопасности сотрудников органов внутренних дел при угрозе нападения с предметами, используемыми в виде оружия, как психолого-педагогическая проблема // Академическая мысль. 2018. № 2. С. 145–148.

(статья сдана в редакцию 20.04.2022)

ЦИФРОВИЗАЦИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

DIGITALIZATION OF CORRUPTION OFFENSES: THE MAIN PROBLEMS AND WAYS TO COUNTERACT

УДК 343.352



М.А. МАСЛИЕНКО

(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, г. Белгород)
maslienkoma@mail.ru

MARIA A. MASLIENKO

(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)



Н.А. ДРОБОВОТА

(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, г. Белгород)
drobotova_natalia@mail.ru

NATALYA A. DROBOTOVA

(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)

Аннотация: в статье рассмотрены одни из основных проблемных вопросов, связанных с коррупционными правонарушениями. Авторами рассматривается проблема влияния процесса цифровизации как на деятельность коррупционных правонарушителей, так и на деятельность правоохранительных органов. Особое внимание уделено рассмотрению преступности с учетом повсеместного внедрения продуктов цифровизации во все сферы общественной жизни.

Авторами предложены некоторые пути решения проблемных вопросов, связанных с мерами по совершенствованию современной антикоррупционной политики государства в современном обществе. На основе анализа деятельности правоохранительных органов других государств предложены пути возможного разрешения в вопросах противодействия коррупционным правонарушениям и преступлениям с учетом цифровизации современного общества. Даны рекомендации по выработке основных направлений деятельности сотрудников правоохранительных органов по повышению цифровой грамотности населения и увеличению показателя индекса его сетевой готовности.

Ключевые слова: цифровизация, противодействие коррупции, индекс сетевой готовности, «виртуальные следы».

Для цитирования: Маслиенко М.А., Дроботова Н.А. Цифровизация коррупционных правонарушений: основные проблемы и пути противодействия // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 48–52.

Abstract: the article deals with one of the main problematic issues related to corruption offenses. The authors consider the impact of the digitalization process, both on the activities of corruption offenders and on the activities of law enforcement agencies. Particular attention is paid to the consideration of crime in view of the widespread implementation of digitalization products in all spheres of social life.

The authors proposed some ways of solving problematic issues related to measures to improve the modern anti-corruption policy of the state in modern society. Based on the analysis of the activities of law enforcement agencies of other states, proposed ways of possible solutions to the issues of combating corruption offenses and crimes, taking into account the digitalization of modern society. Recommendations are given on the development of the main directions of law enforcement officers' activities to increase the digital literacy of the population and increase the index of its network readiness.

Keywords: digitalization, anti-corruption, network readiness index, «virtual footprints».

For citation: Maslienko M.A., Drobotova N.A. Digitalization of corruption offenses: the main problems and ways to counteract // Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2. P. 48–52.

Охарактеризовать реалии современного общества невозможно без упоминания процесса его повсеместной цифровизации, который с каждым годом только укрепляет свои позиции и прочно укореняется во всех сферах общественной жизни.

Процесс цифровизации играет важную роль, в том числе и в процессе развития современных государств, именно поэтому власти закрепляют основные задачи, направления деятельности и сроки реализации мер государственной политики по ее применению. Так, Указом Президента Российской Федерации утверждена Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы¹.

Однако данный процесс оказывает не только положительное влияние, негативной стороной является оказываемое цифровыми технологиями влияние и на коррупционные правонарушения, и на установку мер по их противодействию. Реализуемая активная антикоррупционная политика в стране в настоящее время не позволяет говорить о том, что поставленные цели достигнуты в полном объеме, что и является ведущей проблемой профилактики коррупции в современном мире. В то же время распространение цифровизации и автоматизации во всех сферах общественной жизни дает шанс применить новые и усовершенствованные методы для борьбы с коррупционными правонарушениями и преступлениями, что будет способствовать своевременному выявлению рисков и угроз проявления коррупции в том или ином виде. В настоящее время этот процесс реализуется посредством внедрения продуктов цифровизации: смарт-вещей, цифровых валют и многого другого.

Как отмечают правоведы, связь коррупции и цифровой экономики способна повысить открытость и публичность государственного управления, выявить созданные коррупционные схемы и

вывести на новый уровень деятельность органов внутренних дел по проведению антикоррупционной политики. При этом необходимо наличие понимания о том, что такое улучшение одновременно может повлечь и порождение новых сфер коррупции, что также нужно учитывать при формировании мер по противодействию такого вида преступлений.

Необходимо достаточно серьезно подходить к вопросам совершенствования антикоррупционной политики, сосредоточившись на усовершенствовании уже работающих механизмов противодействия коррупции с применением новых.

Анализ современного антикоррупционного законодательства свидетельствует о наличии некоторых пробелов, которые способствуют развитию коррупционных средств в информационной среде, что непосредственно оказывает влияние на статистику преступности в целом. Данный фактор обуславливает появление такого термина, как цифровизация мер противодействия коррупции для наиболее эффективного раскрытия такого вида преступлений.

По данным РосБизнесКонсалта (РБК), количество коррупционных преступных деяний в первой половине 2021 года возросло на 16,5% по сравнению с предыдущими годами, что было непосредственно отражено в сборнике Генпрокуратуры «О состоянии преступности в России за январь–июль 2021 года» [6].

Развивающаяся тенденция роста коррупционных правонарушений показывает несостоятельность существующих механизмов противодействия с ними наряду с повсеместным развитием информационных способов совершения преступных деяний в условиях происходящей цифровизации общества.

Для более точного анализа данного процесса обратимся к термину противодействия коррупции, который закреплен в Федеральном законе «О противодействии коррупции». В статье 11 законодатель обращает внимание на данное понятие и считает, что под ним понимается «деятельность федеральных органов государственной власти, институтов гражданского общества, орга-

¹ О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы: Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

низаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции;
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;
- в) по минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений»².

Именно для реализации указанных направлений деятельности правоохранительных органов активно стало использоваться такое понятие, как цифровизация мер борьбы с коррупцией. Под цифровизацией мер противодействия коррупции следует понимать постепенный процесс преобразования и трансформации способов и средств борьбы с коррупционной преступностью путем повышения уровня цифровой грамотности и индексов сетевой готовности.

Таким образом, законодательное закрепление в Федеральном законе «О противодействии коррупции» данного понятия позволит устанавливать на законодательном уровне основы применения цифровых технологий и мер для противодействия коррупции.

Так, к примеру, депутаты Самарской Губернской Думы предложили закрепить законодательно цифровизацию системы государственного управления в качестве одного из принципов противодействия коррупции в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1].

Внесение данных изменений в основной нормативно-правовой акт, регулирующий деятельность правоохранительных органов по противодействию коррупции, должно стать одним из основных руководящих начал и быть включенным в перечень принципов наряду с принципами публичности и открытости деятельности государственных органов, комплексного использования политических, организационных и иных мер. Все это в первую очередь связано с тем, что цифровые технологии по своему содержанию комплексно дополняют уже существующие принципы и будут активно применяться в дальнейшем.

Необходимо также указать на основные характерные черты, которые приобрела антикоррупционная политика в процессе своей цифровизации. Роль достижений научно-технического прогресса довольно велика и оказывает благотворное влияние на корректировку курса антикоррупционной политики, в связи с чем с каждым годом возрастает необходимость обновления уже существующих способов и средств для борьбы с ней. Дан-

ный подход обуславливает постепенный переход от «традиционных» способов противодействия коррупционным правонарушениям к более инновационным.

Эффективность цифровизации мер по борьбе с коррупцией также предполагает повышение уровня цифровой грамотности не только сотрудников правоохранительных органов, но и населения, формируя новые показатели индекса сетевой готовности. Следовательно, для достижения поставленных целей необходимо организовать эффективное и правильное обучение сотрудников правоохранительных органов, а также населения в работе с информационно-коммуникационными технологиями, разработку и функционирование сайтов обратной связи – горячих линий, служб доверия, что позволит обеспечить прочную связь общества с информационной средой для оперативного ответа на коррупционные противозаконные деяния.

Процесс цифровизации дает возможность перспективно улучшить сбор доказательств коррупционных правонарушений посредством фиксации и анализа «виртуальных следов». Под «виртуальными следами» следует понимать результат совершения определенных действий в цифровой среде через изменения в компьютерной среде, связанный с преступным деянием. К разновидности таких следов можно отнести данные на жестких дисках компьютеров, флеш-накопителях, дисках, следы в оперативной памяти, различных цифровых устройствах, системах мобильной связи.

Нельзя не отметить, что именно цифровизация порождает новые коррупциогенные схемы, которые имеют также тенденцию к постоянному развитию. К ним относятся:

- 1) торговля большими данными и информацией;
- 2) махинации с подсчетами голосов на выборах или других мероприятиях;
- 3) фальсифицирование системных ошибок при заключении смарт-контрактов [2].

Следовательно, благодаря цифровизации мер противодействия коррупции правоохранительные органы смогут эффективно и оперативно противостоять новым коррупциогенным схемам преступников и вовремя пресекать такие деяния. Именно такой механизм позволит обновить антикоррупционную политику в условиях цифровизации экономики и общества, чтобы устранить серьезную угрозу для верховенства закона и поднять уровень доверия к властным структурам.

Анализ внедрения продуктов цифровизации указывает, что использование совокупности систем искусственного интеллекта, автономных цифровых алгоритмов, роботизированных техно-

² О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Теоретические и прикладные аспекты противодействия преступности органами внутренних дел

логий, цифровых форм виртуальной дополненной реальности может давать определенную возможность для сокращения общего количества коррупционных преступлений, что напрямую влияет на их раскрываемость. Так, большие данные (на англ. BigData) считаются одним из современных экономических ресурсов, который используется в информационной сфере при систематизации больших объемов структурированной информации, материалов социальных сетей. В частности, выделяют следующие сферы применения больших данных:

1) социальные сети, блоги, форумы;

2) банковская сфера, где должны отслеживаться подозрительные коррупционные транзакции и выявляться закономерности, которые дают сигналы о появлении возможной преступной деятельности;

3) сфера мобильной связи и другие.

Необходимо отметить, что любое обращение человека к большим данным в электронной среде оставляет цифровой след, который, в свою очередь, сохраняется в базах, что позволяет при необходимости обращения к ним идентифицировать объекты, которые их оставили. Следовательно, для успешного раскрытия коррупционных правонарушений в условиях цифровизации необходимо развивать технологии хранения больших данных, чтобы в дальнейшем оперативно находить лиц, совершивших коррупционные противоправные деяния.

Так, например, BigData активно используются банками при сопоставлении фотографий, получаемых с веб-камер банкоматов при помощи «компьютерного зрения», чтобы с точностью определять данные о необходимых клиентах.

Выделим определенную технологию анализа и проверки сведений в антикоррупционной сфере с использованием больших данных:

1) необходимость предоставления сведений о доходах, об имуществе;

2) анализ представленных сведений с использованием методических рекомендаций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

3) если есть основания для проверки этих сведений, то существует необходимость их направления по соответствующим запросам;

4) по результатам проверки принятия решения о применении взыскания с отражением в соответствующем акте;

5) в случае наличия признаков преступления или административного правонарушения доложить правоохранительным структурам [3].

В Российской Федерации в настоящее время получили широкую популярность системы управления большими данными с интегрированными

смарт-контрактами. Они, в свою очередь, имеют свои преимущества в экономии времени клиентов и финансовых ресурсов.

Если же обратиться к зарубежному опыту развития данного направления, то, к примеру, в Великобритании были разработаны положения по развитию технологического и нормативного сопровождения умных городов, которые предусматривают наличие общегородского хранилища данных о жителях города и информационных объектах. Такие системы позволяют осуществлять быструю идентификацию лиц, совершивших коррупционные преступления и правонарушения.

Ярким примером особого влияния цифровых технологий на коррупционную составляющую также считается возможность отслеживания перемещений бежавших за границу коррумпированных чиновников и их капиталов. Так, чтобы осуществлять такое отслеживание, необходимы специальные соглашения с другими странами. К примеру, в Китае уже создана межведомственная программа для координации работы по отслеживанию перемещений бежавших за границу коррумпированных чиновников и их капиталов.

Чтобы обеспечить гласность, прозрачность и публичность, также используется модель электронного правительства. В результате формирования информационных государств чаще начинают использоваться системы электронного документооборота, которые обеспечивают минимальное личное взаимодействие. К примеру, нахождение гражданина на заседании определенной комиссии и комитетов может осуществляться в дистанционном формате путем применения сети Интернет, а с помощью вебинаров можно проводить публичные консультации.

Составление электронных петиций по наиболее важным проблемам общества и государства также считается одной из форм реализации антикоррупционной политики в результате применения информационных технологий. Так, в Германии, США, Польше и Канаде был создан Комитет по петициям, уполномоченный рассматривать отправленные петиции через электронные платформы [4].

Следовательно, можно выделить такие цифровые формы предоставления услуг гражданам, как электронные очереди и формы регистрации, выдачи справок и документов. Данные формы смогут свести к минимуму низовую коррупцию.

Помимо вышеперечисленного, в настоящее время активно применяются следующие информационные технологии:

1) специальные технические средства, в частности, системы видеоконтроля за нарушением Правил дорожного движения;

2) информационные многофункциональные центры;

3) электронные системы обработки результатов ЕГЭ, государственных закупок, сбора налоговой информации и так далее [5].

Цифровая трансформация является универсальным явлением, которое неизбежно с каждым годом меняет жизнь каждого, поэтому крайне необходимо для защиты граждан от преступных посягательств своевременно предотвращать попытки совершения преступлений усовершенствованными способами в сфере коррупционных правонарушений.

Поэтому крайне необходимо учитывать такие факторы, как идентификация, обеспечение конфиденциальности доступа к сети Интернет, расходы на внедрение информационных технологий для борьбы с коррупцией. В первую очередь это связано с тем, что большие траты на обеспечение правоохранительных служб новейшими информационными технологиями не будут в полной мере оправданы, что вынуждает выбирать соответствующие на то технологии или их постепен-

ное внедрение. Следовательно, чтобы снизить размеры коррупции, используемые информационные технологии обязаны обеспечить доступ информации для отслеживания принятых решений и действий должностных лиц, органов государственной власти.

Таким образом, в связи с происходящей цифровизацией общества происходит массовое распространение различных технологий, позволяющих увеличить прозрачность и открытость деятельности органов государственной власти. Так, для минимизации совершения коррупционных правонарушений и преступлений в настоящее время в России и зарубежных странах используются смарт-контракты, «умные» города, применение «компьютерного зрения», модели электронного правительства, электронные петиции, специальные технические средства, информационные многофункциональные центры, социальные сети и приложения, электронные системы обработки данных и другие.

Литература

1. **Овчинников А.И.** Противодействие коррупции в условиях цифровизации: возможности, перспективы, риски // Журнал российского права. 2019. №11. С. 158–170.
2. **Воронцов С.А.** Использование цифровых технологий в сфере противодействия коррупции // Административное и муниципальное право. 2020. № 6. С. 52–63.
3. **Воронцов С.А., Овчинников А.И., Мамычев А.Ю., Кравченко А.Г., Сенюк А.А.** Противодействие коррупции в условиях цифровизации государства, права и экономики: концептуальные и институциональные аспекты: монография. – Ростов-на-Дону; Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2021. – 178 с.
4. **Тимошенко И.Г.** Социальный контроль как средство противодействия коррупции в зарубежных государствах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 1. С. 104–105.
5. **Авакьян С.А., Ковлер А.И., Колышин Е.И., Шевердяев С.Н.** Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография // отв. редактор и руководитель авторского коллектива доктор юридических наук, профессор Авакьян С.А. – Москва: Юстицинформ, 2016. – 512 с.
6. В России выявили рекордное за 8 лет число коррупционных преступлений: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/30/08/2021/612d07919a79470efb759237> (дата обращения 28.03.2022). – Текст: электронный.

References

1. **Ovchinnikov A.I.** Protivodejstvie korrupcii v usloviyah cifrovizacii: vozmozhnosti, perspektivy, riski // ZHurnal rossijskogo prava. 2019. №11. S. 158–170.
2. **Voroncov S.A.** Ispol'zovanie cifrovyh tekhnologij v sfere protivodejstviya korrupcii // Administrativnoe i municipal'noe pravo. 2020. № 6. S. 52–63.
3. **Voroncov S.A., Ovchinnikov A.I., Mamychyev A.YU., Kravchenko A.G., Senik A.A.** Protivodejstvie korrupcii v usloviyah cifrovizacii gosudarstva, prava i ekonomiki: konceptual'nye i institucional'nye aspekty: monografiya. – Rostov-na-Donu; Taganrog: Izdatel'stvo YUzhnogo federal'nogo universiteta, 2021. – 178 s.
4. **Timoshenko I.G.** Social'nyj kontrol' kak sredstvo protivodejstviya korrupcii v zarubezhnyh gosudarstvah // ZHurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya. 2018. № 1. S. 104–105.
5. **Avak'yan S.A., Kovler A.I., Kolyushin E.I., Sheverdyayev S.N.** Protivodejstvie korrupcii: konstitucionno-pravovye podhody: kollektivnaya monografiya // отв. редактор и руководитель авторского коллектива доктор юридических наук, профессор Avak'yan S.A. – Moskva: YUsticinform, 2016. – 512 s.
6. V Rossii vyyavili rekordnoe za 8 let chislo korrupcionnyh prestuplenij: [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/30/08/2021/612d07919a79470efb759237> (data obrashcheniya 28.03.2022). – Tekst: elektronnyj.

(статья сдана в редакцию 01.06.2022)

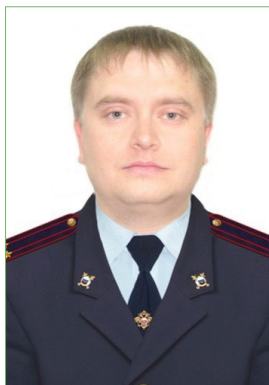


ПРОБЛЕМЫ НЕПРЕРЫВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ НАЧАЛЬНИКОМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ (НА ПРИМЕРЕ УТ МВД РОССИИ ПО ПФО)

THE CURRENT STATE OF THE ORGANIZATION BY THE HEAD OF THE TERRITORIAL BODY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA AT THE REGIONAL LEVEL OF PHYSICAL TRAINING (ON THE EXAMPLE OF THE UT OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA FOR THE VOLGA FEDERAL DISTRICT)

УДК 34



М.А. ЗЕРЕНИНОВ

(Астраханский ЛО МВД России
на транспорте,
Россия, г. Астрахань)

M.A. ZERENINOV

(Astrakhan Law of the Ministry of Internal Affairs
of Russia on transport,
Astrakhan, Russia)

Аннотация: в статье рассматривается современное состояние организации начальником территориального органа МВД России на региональном уровне профессиональной служебной и физической подготовки. Рассмотрены основные формы организации и проведения физической подготовки сотрудников полиции, проходящих службу в территориальных органах МВД России, на примере УТ МВД России по Приволжскому федеральному округу. Определено понятие организации спортивных массовых мероприятий в территориальных органах МВД России и их необходимость. Выявлены характерные недостатки в организации и проведении физической подготовки в территориальных органах МВД России как сотрудниками, ответственными за проведение занятий по физической подготовке, так и руководителями различных уровней по осуществлению функции контроля. На основе проведенного анализа внеплановых выездов сотрудниками УРЛС УТ МВД России по ПФО в линейные подразделения УТ МВД России по ПФО для оценки уровня профессиональной служебной и физической подготовки сделаны выводы о необходимости совершенствования системы организации данного вида деятельности. Определена ведущая роль руководителя территориального органа МВД России в организации профессиональной служебной и физической подготовки.

Ключевые слова: территориальные органы МВД России, управленческая деятельность, физическая подготовка, физические качества.

Для цитирования: Зеренинов М.А. Современное состояние организации начальником территориального органа МВД России на региональном уровне физической подготовки (на примере УТ МВД России по ПФО) // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 2. С. 53–57.

Abstract: in this article, the author examines the current state of the organization by the head of the territorial body of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the regional level of professional service and physical training. The main forms of organizing and conducting physical training of police officers serving in the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia are considered on the example of the Training Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Volga Federal District. The concept of organization of mass sports events in the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia and their necessity are defined. The characteristic shortcomings in the organization and conduct of physical training in the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia, both by employees responsible for conducting physical training classes, and by leaders of various levels for the implementation of the control function, were revealed. Based on the analysis of unscheduled visits by the employees of the URLS of the UT of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Volga Federal District to the linear divisions of the UT of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Volga Federal District to assess the level of professional service and physical training, conclusions were drawn about the need to improve the system for organizing this type of activity. The leading role of the head of the territorial body of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the organization of professional service and physical training has been determined.

Keywords: territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia, management activities, physical training, physical qualities.

For citation: Zereninov M.A. The current state of the organization by the head of the territorial body of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the regional level of physical training (on the example of the UT of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Volga Federal District) // Problems of Law Enforcement Activity. 2022. № 2. P. 53–57.

Физическая подготовка сотрудников полиции, проходящих службу в территориальных органах МВД России, осуществляется в форме учебных занятий по физической подготовке, тренажей перед заступлением на службу, самостоятельных занятий физическими упражнениями, массовых физкультурно-спортивных мероприятий, секционных занятий по видам спорта¹.

Практические занятия по профессиональной служебной и физической подготовке являются основной формой физической подготовки и организуются в виде теоретических, практических и методических занятий.

Комплексные занятия проводятся с целью общей и специальной физической тренировки личного состава. Они включают упражнения, приемы и действия из различных разделов физической подготовки.

Занятия по физической подготовке проводятся инспекторским составом подразделений подготовки кадровых аппаратов органов внутренних дел, внештатными инструкторами из числа рядового и начальствующего состава,

имеющими соответствующее педагогическое образование и специальную подготовку².

Занятия по физической подготовке проводятся в спортивной или форменной одежде в зависимости от темы занятий, места проведения и погодных условий. Форма одежды устанавливается на занятия преподавателем (инструктором), проводящим занятия, на проверках – сотрудником, организующим проверку; при проведении спортивных соревнований – главным судьей соревнований в зависимости от вида спорта и действующих правил [1, 3, 4].

Во исполнение требований Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 05.05.2018 № 275, и в соответствии с планом служебных командировок УТ МВД России по ПФО в 4 квартале 2018 года сотрудниками отдела профессиональной подготовки УРЛС УТ МВД России по ПФО осуществлены целевые выезды в Казанское, Нижегородское ЛУ и Чувашский ЛО, в ходе которых проверен уровень профессиональной подготовленности сотрудников указанных подразделений к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Так, в Казанском ЛУ в сдаче контрольных нормативов по физической подготовке приняло

¹ Приказ МВД России от 1 июля 2017 года № 450 «Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в ОВД РФ»; Приказ МВД РФ от 5 мая 2018 года № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации»; Косиковский А.Р. Организация профессиональной служебной и физической подготовки в органах внутренних дел: учебное пособие / Косиковский А.Р., Литвин Д.В., Корнеева М.П. и др. – Москва, 2020

² Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

участие 206 сотрудников. Из них 181 сотрудник полиции, 25 сотрудников внутренней службы и юстиции. По результатам сдачи нормативов получили неудовлетворительные оценки 16 сотрудников. Не набрали минимальное количество баллов при выполнении контрольных упражнений по физической подготовке 11 сотрудников. Получили неудовлетворительные оценки при проверке уровня владения боевыми приемами борьбы 5 сотрудников.

В сдаче контрольных нормативов по физической подготовке Нижегородского ЛУ приняло участие 322 сотрудника. Из них 273 сотрудника полиции, 49 сотрудников внутренней службы и юстиции. По результатам сдачи нормативов оценку «неудовлетворительно» получил 21 сотрудник полиции.

В сдаче контрольных нормативов по физической подготовке приняло участие 117 сотрудников Чувашского ЛО. Из них 103 сотрудника полиции, 14 сотрудников внутренней службы и юстиции. По результатам сдачи нормативов получили оценки «неудовлетворительно» 4 сотрудника. Не набрали минимальное количество баллов при выполнении контрольных упражнений по физической подготовке 3 сотрудника.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем отношении руководящего состава линейных подразделений к организации подготовки подчиненного личного состава, а также об отсутствии должного контроля с их стороны за проведением практических занятий по разделам профессиональной служебной и физической подготовки.

В настоящее время имеются случаи бесконтрольности руководящего состава линейных подразделений УТ МВД России по ПФО за прохождением подчиненными сотрудниками обучения, организованного с использованием Системы дистанционных образовательных технологий на базе образовательных организаций МВД России.

В Приказе УТ МВД России по ПФО от 30.01.2020 года № 26 «Об организации подготовки кадров УТ МВД России по ПФО в 2020 году» отмечено, что для организации и проведения занятий по профессиональной служебной и физической подготовке в Управлении создано 26 учебных групп, руководители которых обязаны организовывать и обеспечивать обучение и подготовку сотрудников, лично проводить занятия по видам профессиональной служебной и физической подготовки, осуществлять контроль посещаемости занятий, проверку уровня профессиональных знаний, умений и навыков сотрудников, вести планирующую, учетно-отчетную документацию по видам профессиональной служебной и физической подготовки.

Однако до настоящего времени в учебных группах Управления возможно выявить следующие

характерные недостатки: журналы заполняются не в полном объеме, подписи лиц, доведших тематику занятий, имеются не во всех учебных группах, не имеется отметок о проведении ежеквартальной проверки руководителями групп отчетно-планирующей документации. Указанные факты подтверждаются результатами проведенных отделом профессиональной подготовки УРЛС УТ МВД России по ПФО в 2019 году внезапных проверок организации профессиональной служебной и физической подготовки.

Проводя анализ состояния физической и огневой подготовок личного состава Управления, необходимо отметить, что до настоящего времени руководители ряда подразделений не оказывают должного внимания данному направлению служебной деятельности. Как результат – отсутствие уверенных навыков владения сотрудниками огнестрельным оружием, боевыми приемами борьбы, а также наличие слабых результатов по общефизической подготовке [2].

По результатам проведенных выездов установлено, что уровень профессиональной подготовленности сотрудников ряда ЛУ–ЛО МВД России на транспорте не в полной мере соответствует требованиям нормативных правовых актов МВД России.

Также в ходе внеплановых выездов сотрудниками УРЛС УТ МВД России по ПФО в линейные подразделения УТ МВД России по ПФО в октябре 2020 года установлен факт полной остановки организации профессиональной служебной и физической подготовки сотрудников Приволжского ЛУ и Владимирского ЛО МВД России на транспорте, начиная со 2 квартала 2020 года.

В 2021 году сотрудниками отдела профессиональной подготовки УРЛС УТ МВД России по ПФО в рамках итоговых занятий осуществлено пять целевых выездов в подчиненные линейные подразделения (Казанское ЛУ, Нижегородское ЛУ, Владимирский ЛО, Пензенский ЛО, Рузаевский ЛО), а также принято участие в проведении инспектирования Средневолжского ЛУ и Сызранского ЛО МВД России на транспорте.

Недостатки, выявленные в результате проведенных целевых выездов, а также анкетирование сотрудников различных подразделений УТ МВД России по Приволжскому федеральному округу позволили определить основные проблемы, к которым необходимо отнести неудовлетворительное методическое обеспечение, слабый кадровый состав ответственных сотрудников за проведение занятий по физической подготовке, недостаточное материальное обеспечение, а также обеспечение функции контроля руководителем учебной группы на низком организационном уровне (рис. 1).



Рисунок 1.

Проведенный анализ современного состояния организации начальником территориального органа МВД России на региональном уровне физической подготовки (на примере УТ МВД России по ПФО) позволил сделать вывод, что применяются различные средства, формы и методы организации физической подготовки сотрудников ОВД, что позволяет на довольно высоком уровне сдавать физическую подготовку в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России. В связи с этим руководитель территориального органа МВД России через ОПП УРПС обеспечивает систему сбора, обработки и учета информации по данному виду деятельности.

Характерными недостатками, выявленными по результатам осуществленных выездов, являются следующие: не во всех учебных группах имеются планы-конспекты, утвержденные руководителями учебных групп, журналы учета посещаемости занятий и успеваемости сотрудников по профессиональной служебной и физической подготовке заполняются не в полном

объеме (отсутствуют подписи лиц, проводивших занятия, отсутствуют отметки о проведении ежеквартальной проверки руководителями групп отчетно-планирующей документации), слабый уровень подготовки сотрудников, ответственных за проведение плановых занятий по физической подготовке, недостаточный уровень осуществления контроля со стороны руководителей различного уровня [5, 6].

На основе проведенного анализа определена организационная структура деятельности начальника территориального органа МВД России на региональном уровне по организации физической подготовки, которая включает в себя основные этапы: планирование, организацию, контроль [6, 7].

Выявленные недостатки в деятельности начальника территориального органа МВД России на региональном уровне по организации физической подготовки позволили дать методические рекомендации по совершенствованию данного вида деятельности.

Литература

1. **Битюцких И.В., Баев В.Е., Абаджян В.А.** Рукопашный бой как средство физической и психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел / Актуальные проблемы огневой, тактико-специальной и профессионально-прикладной физической подготовки: сборник статей. – Могилев: Могилевский институт МВД Республики Беларусь, 2016. С. 46–51.
2. **Косиковский А.Р.** Полицейское самбо как инструмент специальной физической подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2. С. 169–173.
3. **Косиковский А.Р.** Педагогические аспекты организации огневой и физической подготовки в территориальных органах МВД России: учебно-методическое пособие. – Москва, 2020.

Проблемы непрерывной профессиональной подготовки сотрудников ОВД

4. **Сафронов А.Д.** Безопасность сотрудников органов внутренних дел: профессионализм и виктимность // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 3 (59). С. 68–72.
5. **Осипенко Э.Б.** Сальников А.В. Власть и авторитет в структуре управления: теоретические аспекты / Традиционные и новые социальные конфликты в XXI веке: сборник материалов XIV Международной научной конференции «Сорокинские чтения – 2020». – Москва: МАКС Пресс, 2020. – 1516 с.
6. **Ульянов А.Д., Никитин М.Н.** Организация деятельности руководителя территориального органа МВД России: учебное пособие. – Москва, 2016.
7. **Ульянов А.Д.** Делегирование полномочий как один из индикаторов работы руководителя органа внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (44).

References

1. **Bityuckih I.V., Baev V.E., Abadzhyan V.A.** Rukopashnyj boj kak sredstvo fizicheskoj i psihologicheskoj podgotovki sotrudnikov organov vnutrennih del / Aktual'nye problemy ognevoj, taktiko-special'noj i professional'no-prikladnoj fizicheskoj podgotovki: sbornik statej. – Mogilev: Mogilevskij institut MVD Respubliki Belarus', 2016. S. 46–51.
2. **Kosikovskij A.R.** Policejskoe sambo kak instrument special'noj fizicheskoj podgotovki sotrudnikov organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. 2017. № 2. S. 169–173.
3. **Kosikovskij A.R.** Pedagogicheskie aspekty organizacii ognevoj i fizicheskoj podgotovki v territorial'nyh organah MVD Rossii: uchebno-metodicheskoe posobie. – Moskva, 2020.
4. **Safronov A.D.** Bezopasnost' sotrudnikov organov vnutrennih del: professionalizm i viktimnost' // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. 2016. № 3 (59). S. 68–72.
5. **Osipenko E.B., Sal'nikov A.V.** Vlast' i avtoritet v strukture upravleniya: teoreticheskie aspekty / Tradicionnye i novye social'nye konflikty v XXI veke: sbornik materialov XIV Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii «Sorokinskie chteniya – 2020». – Moskva: MAKS Press, 2020. – 1516 s.
6. **Ul'yanov A.D., Nikitin M.N.** Organizaciya deyatel'nosti rukovoditelya territorial'nogo organa MVD Rossii: uchebnoe posobie. – Moskva, 2016.
7. **Ul'yanov A.D.** Delegirovanie polnomochij kak odin iz indikatorov raboty rukovoditelya organa vnutrennih del // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. 2017. № 4 (44).

(статья сдана в редакцию 20.04.2022)

Требования к статьям

В журнале «Проблемы правоохранительной деятельности» публикуются оригинальные научные статьи по вопросам юридической науки и рассматриваются актуальные проблемы практической деятельности правоохранительных органов.

Объем статей 8-20 страниц машинописного текста (стандартная страница – 1800 знаков с пробелами, включая таблицы, рисунки и список литературы).

Редакция принимает статьи, набранные в текстовом редакторе Word шрифтом Times New Roman (кегель – 14, межстрочный интервал – 1,5 см, абзацный отступ – 1,25, поля слева – 2,5 см, справа – 1,5, сверху и снизу – 2,0 см).

Текст выравнивается по ширине. Страницы нумеруются (кроме первой) внизу слева.

Не следует использовать знаки ручного переноса и дополнительных пробелов.

В русскоязычном тексте используются кавычки «ёлочки», при выделениях внутри цитат и в тексте на иностранных языках – «лапки».

В начале статьи указываются номера по Универсальной десятичной классификации (УДК, <https://teacode.com/online/udc/>).

Далее следуют название статьи, инициалы и фамилии авторов, название учреждения (учреждений), в котором она была выполнена.

Название статьи не должно быть свыше 75 знаков (6-10 слов).

Должны быть предоставлены:

- сведения об авторе (авторах), включающие фамилию, имя, отчество (полностью), ученую степень, ученое звание, должность, место работы или учебы (полностью), e-mail, почтовый адрес, телефоны (рабочий, мобильный). Для авторов, не имеющих ученой степени, дополнительно указываются фамилия, имя и отчество научного руководителя, его должность, место работы и специальность (название и номер по классификации ВАК);
- английский вариант фамилии и инициалов автора (авторов);
- название статьи на русском и английском языках;
- название учреждения (или учреждений), в котором выполнена работа, на русском и английском языках;
- аннотация статьи на русском (150-250 слов) и английском (150-250 слов) языках. В аннотации должна быть четко сформулирована основная идея статьи (она содержать характеристику основной темы исследования, проблемы объекта, цели работы и ее результаты, раскрывать актуальность, степень разработки, объект, предмет, теоретико-методологическое и практическое значение темы);
- ключевые слова или словосочетания (от 5 до 7), необходимые для индексирования статьи, на русском и английском языках;
- текст статьи на русском языке, подписанный всеми авторами. Если автор не имеет ученой степени, статью также подписывает его научный руководитель;
- раздел «Литература» и раздел «References», содержащий список литературы, в котором все источники даны латиницей, т.е. транслитерированы (<http://translit.net/ru/bsi/>), приводится в конце статьи. В тексте статьи в квадратных скобках указывается номер источника в списке литературы, а через запятую – номер страницы (например, [3, с.25]).

К статье прилагается цветная фотография автора в повседневной форме (деловом костюме) без головного убора (отдельным файлом в цифровом виде, формат – *.jpg). Материалы без авторских фотографий к рассмотрению не принимаются.

В конце статьи автор (авторы) обязательно делает вставку следующего содержания:

«Материал вычитан, цифры, факты сверил с первоисточником. Ранее статья нигде не публиковалась.

Я, (*должность, Ф.И.О. полностью*) безвозмездно предоставляю редакции журнала «Проблемы правоохранительной деятельности» неисключительные права на использование моей статьи (*указать полное название статьи*), в том числе на неограниченное её распространение любым способом, включая создание её электронного варианта для размещения в локальной сети Бел ЮИ, а также в сети Интернет (на сайте института, в интегрированном научном информационном ресурсе - электронной библиотеке РУ НЭБ и т.д.) с целью доведения статьи до всеобщего сведения и выполнения требования ВАК Минобрнауки РФ об информационной открытости научной периодики.

Дата, подпись».

С полной версией правил для авторов и порядком направления статей можно ознакомиться на интернет-странице <https://белюи.мвд.пф/Наука/izdaniya/ppd/>

Журнал включен в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) и размещается в научной электронной библиотеке «КиберЛенинка»

eLIBRARY.RU



